

大安市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

（2026—2030 年）

大安市人民政府
2026 年 6 月

目 录

前 言	7
第一章 坚持新发展理念，大安全面振兴取得新成效	8
第一节 发展基础	8
第二节 发展环境	11
第二章 坚持高质量发展，奋力谱写大安现代化建设新篇章 ...	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	16
第三节 发展定位	17
第四节 发展目标	19
第三章 坚持规划先行，全面优化空间布局	23
第一节 完善国土空间布局	23
第二节 优化农业生产布局	24
第三节 持续优化工业发展空间	26
第四节 拓展全域文旅发展空间	28
第五节 构建特色城镇发展格局	29
第四章 坚持生态立市，加快推进人与自然和谐共生	31
第一节 全面推进产业绿色转型	31
第二节 加强生态系统保护修复	33

第三节	推动形成绿色生产生活方式	35
第五章	坚持工业强市，逐步健全大安特色产业新体系	36
第一节	打造新能源产业集群	37
第二节	打造新材料（新装备）产业集群	40
第三节	打造绿氢化工产业集群	41
第四节	推进传统油气开采转型升级	42
第五节	实施企业“智改数转”行动	43
第六节	推动科技创新和产业创新深度融合	44
第七节	培育低空经济和未来产业	46
第六章	坚持商旅活市，打造吉林西部县域消费新高地	47
第一节	打造全域全时全域旅游产业集群	47
第二节	打造商贸物流产业集群	50
第三节	培育吉林西部消费活力增长极	52
第七章	坚持农牧富市，打造吉林西部乡村振兴示范区	54
第一节	保障粮食安全	55
第二节	打造“大安”盐碱地绿色治理新模式	56
第三节	建强“三头三尾”农牧业产业链	59
第四节	完善现代农业经营体系	60
第五节	统筹推动乡村产业发展和基础设施建设	62
第六节	分类建设宜居宜业和美乡村	64
第八章	坚持城乡协调，推进以人为本的新型城镇化建设	66
第一节	实施城市更新行动	69

第二节	推动城乡一体化发展	69
第三节	构建城乡融合发展格局	71
第九章	坚持改革开放，持续释放大安发展新动能	72
第一节	抓好标志性改革	72
第二节	深化重点领域改革	74
第三节	扩大高水平开放	75
第四节	打造一流营商环境	77
第十章	坚持以人为本，让人民群众共享高质量发展成果	79
第一节	营造就业创业良好环境	79
第二节	办好人民满意的教育	80
第三节	提升医疗健康服务水平	81
第四节	大力发展民政事业	84
第五节	加强数字政府建设	86
第六节	维护残疾人、妇女、儿童权益	88
第十一章	坚持统筹发展和安全，增强经济和社会韧性	90
第一节	筑牢政治安全屏障	90
第二节	抓好安全能力建设	91
第三节	全面化解各领域风险	93
第十二章	坚持党的全面领导，凝聚大安全全面振兴突破力量 ...	95
第一节	筑牢党建根基	95
第二节	突出项目蓄能	95
第三节	强化要素保障	96

第四节	强化规划落实	97
-----	--------------	----

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国全面建设社会主义现代化国家新征程向纵深推进、实现2035年远景目标承上启下的关键五年，也是大安市深入贯彻习近平总书记视察东北和视察吉林重要讲话重要指示精神的关键五年，更是大安市加快生态经济创新发展示范区建设、形成绿色发展新格局、推动高质量发展实现争先进位目标的关键五年。

本纲要根据《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共白城市委关于制定白城市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共大安市委关于制定大安市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是大安市振兴突破、奋力开创中国式现代化建设新局面的宏伟蓝图，是未来五年经济社会发展的基本遵循和行动纲领。

第一章 坚持新发展理念，大安全全面振兴取得新成效

第一节 发展基础

“十四五”时期是大安市高质量发展攻坚克难、砥砺前行、积厚成势的五年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省、市决策部署，立足大安发展实际，积极应对风险挑战，有效夯实发展基础，推动经济社会实现持续平稳健康发展，各项事业取得显著成效。

综合实力再上新台阶。2025 年全市地区生产总值增速 4.3%；完成固定资产投资 72.7 亿元，增速 6%；规模以上工业总产值实现 50.3 亿元；全口径和限上社会消费品零售总额分别完成 17.4 亿元和 4.06 亿元。

农业发展实现新突破。大安市坚定不移实施保障国家粮食安全战略，新增耕地 12.53 万亩，改善水田 15.58 万亩，年增粮食产能 1.85 亿斤，为国家粮食安全作出了重要贡献。创新推广“以水定地、集中连片、生态改良、良种培育、现代化生产经营”五位一体的“大安模式”。建设全国绿色食品原料（水稻、花生）标准化生产基地 61 万亩，绿色食品原料在我市水稻占比将达 60%、花生达 90%左右。全市大棚总量达 2.7 万栋，棚膜经济面积 14.4 万亩，水产品产量累计 6.7 万吨、产值 13.9 亿元。实施水肥一体

化 55.62 万亩，肉牛养殖规模达 14 万头，生猪、肉羊、白鹅“三个百万”及肉鸡、鱼蟹“两个千万”目标全面实现。

工业经济形成新优势。高质量完成全域风电与氢能产业规划，新能源装机容量超 450 万千瓦，位列全省县域第二。承担“陆上风光三峡”“氢动吉林”等省级工程试点，建成全球领先的风光制绿氢合成氨项目，创下绿氨规模、混合制氢、直流微网、固态储氢、与柔性管控等五项全球之最。国家首批沙戈荒基地重点工程、东北地区首个光热发电示范项目吉西基地鲁固直流 10 万千瓦光热项目竣工投产。“吉电入京”等重点项目稳步推进，吉林大安经济开发区化工园区成功获批白城首个省级化工园区，纳入全省百亿级氢基绿能产业布局，2025 年通过安全风险 D 级复核。大安新能源产业已形成全国亮点，氢基化工站上全球产业链最高端，成为全国县域中少数具备全球领先地位的绿色能源示范区。

科技创新集聚新动能。坚持创新核心地位，推动产学研深度融合。2024 年，吉电绿氢合成氨一体化示范项目列入国家清洁低碳氢能创新应用工程，吉隆沙棘荣获全省科学技术进步奖二等奖，昊安新能源纳入第二批省级“智改数转”项目库，先达食品等 3 户企业获评白城市“专精特新”企业，中国农业大学教授工作站落户大安。科技人才引育机制加快完善，持续吸引青年科技人才和创新创业团队落户大安，初步形成“引得进、留得住、用得好”的人才生态，不断集聚科技创新动能。

文旅融合释放新活力。嫩江湾成功创建国家 5A 级旅游景区，填补了白城市域 5A 级旅游景区空白，获评“第三批国家级文明旅游示范单位”。以“全域、全时、全业”的大旅游视角，推进吉尼斯世界纪录工业遗产—机车博览园的整体规划、设计及建设，打造大安文旅新地标。凤翎渔村民宿建成运营，形成民俗体验、温泉度假、乡村民宿、生态农业、冰雪游乐等多元业态，积极发挥资源优势，深入融入吉林西部冬捕经济带。

生态治理取得新成效。查干湖（大安片区）治理形成系统解决方案并完成工程建设，累计实施湿地保护修复 39.4 万亩，其中人工与自然结合修复 1.5 万亩、自然恢复 37.9 万亩，完成湿地保护与恢复 0.75 万亩，栽植芦苇 62.22 公顷，开展生态补水 870 公顷，建设引水闸门 1 座，整理微地形土方 6.9 万立方米，实施围堰及鱼塘整治 2.1 万立方米；同期通过草原修复项目完成修复面积 19.9 万亩，草籽播种 57.74 公顷。

基础设施形成新支撑。珲乌高速公路大安南互通和国道扎公线（G608）建成通车，牙四线（G232）嫩江大桥通车运营，齐大线（S210）月亮泡至大安段开工建设。完成国省干线公路建设 68.8 公里，农村公路养护大中修 1011 公里，安防工程整治 590 公里。行政村通硬化路、通客车率及自然屯通硬化路率均达 100%，乡镇通三级路率达 94.4%。优化公交线路 7 条，提升覆盖率与便利性，乡镇客运班车通达率 100%。

改革开放激发新活力。持续深化“放管服”改革，推进“一

网通办”“最多跑一次”服务模式，打造高效政务环境。加快口岸经济、外贸及跨境电商平台建设，积极承接沿海产业转移，拓展与东北亚国家经贸合作。稳步扩大利用外资，推动大安建设成为向北开放的重要节点城市。

民生保障达到新水平。累计实施 15 个专项行动、57 项监测指标，在健康普及、合理膳食、全民健身、老年健康等方面综合施策，均达预期目标。通过公众号发布健康科普 513 条，建成健康社区 6 个、健康医院 14 个、健康机关 44 个、健康学校 31 个、健康主题公园 1 个，荣获省级卫生城市和国家级卫生乡镇称号。

治理能力实现新提升。五年来，累计开展矛盾纠纷排查 1688 次，调解 4653 件，有效维护基层社会稳定。选树乡村“法律明白人”1120 名，定期开展业务培训，提升法律素养与履职能力，打造群众身边的高素质普法队伍。

第二节 发展环境

“十五五”时期，大安市发展环境面临更为深刻复杂的变化，机遇与挑战都有新的发展变化。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，绿色低碳转型已成为全球共识，各国加快推进清洁能源发展与碳减排进程，催生对清洁能源装备、绿氢化工产品及碳减排技术的巨大需求；世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突

易发多发，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，国际农产品贸易不确定性增强，凸显了大安粮食产能持续提升与农业科技创新能力增强的重要性。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，党的二十届四中全会提出，要坚持稳中求进总基调，坚持经济建设为中心，“十五五”时期推动高质量发展取得显著成效，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重点进展，为大安高质量发展指明了方向；随着中央积极的宏观政策作用加速显现，设备更新、消费品以旧换新等政策持续落地，为大安推动重大项目建设、促进产业转型升级、加快城市更新、推动消费提质扩容提供了发展机遇和广阔空间。

从省内看，吉林省正处于高质量发展明显进位、推动全面振兴取得新突破的关键时期，省委十二届八次全会提出，到 2030 年确保基本建成社会主义现代化新吉林取得决定性进展，到 2035 年，人均地区生产总值超过全国平均水平，与全国同步基本实现社会主义现代化，为大安做大做强县域经济、建设吉林西部生态经济创新发展示范区提供动力、增强信心。

从白城市看，白城市作为吉林西部生态经济区的核心区域，是吉林省西部重要的支点城市，未来五年在打造四大产业集群、发展新质生产力方面将持续发力、实现率先突破，为大安推动现代化大农业和新能源产业发展提供了更大发展空间。

从大安市看,具有四大发展优势:**得天独厚的能源资源优势。**清洁能源规模领先,新能源装机容量超 450 万千瓦,位居全省县域第二,风能、太阳能、地热能资源丰富,绿氢化工先发优势,拥有白城地区首个省级化工园区(吉林大安经济开发区化工园区),已落地吉电绿氢合成氨等标杆项目,在东北地区绿氢全产业链发展中占据了“桥头堡”位置,为打造“陆上风光三峡”和“氢动吉林”核心区提供了坚实基础。**示范引领的现代农业优势。**大安市创新形成“以水定地、集中连片、生态改良、良种培育、现代化生产经营”五位一体的盐碱地治理的“大安模式”,已成为可复制、可推广的“吉林样板”;依托“一江两河”和大型灌区,发展绿色弱碱水稻、精品渔业、棚膜经济等特色产业,形成了“猪牛羊禽鹅渔”多元化养殖格局,夯实了生态农业基础。**独具特色的生态文旅优势。**以嫩江湾成功创建国家 5A 级旅游景区为依托,联动“湿地、草原、江河、湖泊、冰雪、辽金文化、机车文化”等文旅资源组合,为发展全域旅游提供了得天独厚的条件。**高效便捷的交通区位优势。**大安市作为中蒙大通道、琿乌大通道上的重要节点城市,长白铁路、通让铁路在大安交汇,琿乌高速公路纵贯全境。大安港是吉林省最大的内河港口,是吉林省同俄罗斯远东地区开展直接贸易的唯一内陆水上通道,为大安降低物流成本、开展区域合作提供了重要交通条件。

同时,在迈向高质量发展过程中也面临一些亟待破解的难题和挑战:**产业结构性矛盾依然突出。**财政税收依赖传统产业,油

气开采业的波动对地方财政影响较大，新能源、新装备等新兴产业投资巨大但税收效益尚未释放；现代大农业发展格局尚未形成，“三头三尾”产业链尚未形成；旅游业仍以传统观光经济为主，多元消费挖掘不够。**科技创新与人才支撑不足。**全社会 R&D 经费投入呈总体下降趋势，缺乏高能级的科研平台和龙头企业研发中心，以企业为主体的技术创新体系尚未完全形成，科技成果转化存在供需对接不精准、企业资金不足、承接能力弱、产业化困难等问题。**资源环境约束持续趋紧。**大安生态系统较脆弱，面临土壤盐碱化、草场退化、土地退化和缺水问题，生态环境保护压力持续增强，对水资源保护、湿地修复、污染防治提出了更高要求，绿色发展路径的成本和技术门槛不断提升。

“十五五”时期，大安已经站在一个新的发展起点，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。未来五年，必须牢牢把握大安市所处的历史方位和战略机遇，保持战略定力，增强必胜信心，积极抢抓国内政策机遇，锚定省里确定的“高质量发展明显进位、推动全面振兴取得新突破、大幅提高人民群众生活质量和幸福感”核心目标，主动克难关、战风险、迎挑战，集中力量抓发展促振兴，在继续扛稳国家粮食安全重任、加快现代化大农业发展的基础上，巩固和扩大在清洁能源生产（全省县域第二的装机规模）、氢基化工（白城首个省级化工园区）领域的先发优势和领先地位，争做吉林西部“陆上风光三峡”和“氢动吉林”战略的核心支点，打造全省县域突破的排头兵。

第二章 坚持高质量发展，奋力谱写大安现代化建设新篇章

第一节 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及二十届历次全会部署，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以经济建设为中心，以改革创新为根本动力，坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。紧紧围绕省委十二届历次全会精神和白城市“一三三四”高质量发展战略，锚定建设生态经济创新发展示范区目标，全力打造现代化农业、新能源产业、特色旅游业三个经济增长极，同步推动“民生福祉、生态环境、改革效能、作风能力”四个提升，最大化释放区域优势资源潜能，推动大安在全省县域高质量发展中实现率先突破。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，将党的领导贯穿到规划实施全过程，确保大安始终沿着正确的政治方向前进；坚持和完善党全面领导社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为实现高质量发展提供根本保障。

——坚持以人民为中心。坚持富民为本，持续开展城乡居民增收促进行动，构建就业富民可持续发展模式，千方百计新增就业岗位。持续推进民生改善，解决好人民群众最关心、最现实的利益问题，推动城乡基本公共服务均等化，不断提升农村饮水安全、医疗服务和教育水平，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

——坚持高质量发展。紧扣高质量发展这一核心主题，以科技创新驱动为核心引领，加快培育新质生产力，推动经济结构优化升级，深度融入国内国际双循环，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持改革开放。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续深化“放管服”改革和要素市场化改革，破除制约发展的体制机制障碍，着力打造一流营商环境，激发各类市场主体活力；积极融入“一带一路”等重大战略，谋划大安港改扩建，拓展与东北亚经贸合作，开展精

准链式招商，重点引进一批支撑性强、带动性好的优质项目，为大安高水平开放赢得发展新优势。

——坚持生态优化。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，严守生态保护红线，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续改善环境质量；依托风、光资源壮大新能源产业，以嫩江湾 5A 级景区为龙头开发生态旅游，深化推广“大安模式”盐碱地治理，实现生态效益、经济效益与社会效益的有机统一，筑牢大安高质量发展绿色基底。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、债务警戒线和统计数据质量线，强化松嫩平原湿地保护与防洪体系建设，确保区域生态安全和粮食安全双重底线，有效防范和化解各类风险，增强经济和社会韧性，促进形成高水平安全与高质量发展良性互动新格局。

第三节 发展定位

核心定位：吉林西部生态经济创新发展示范区。立足“一江两河”的生态本底与“风光无限”的资源禀赋，聚焦生态立市、绿色发展战略，以“生态经济化、经济生态化”为核心范式，加强自然资源保护，大力发展清洁能源产业，推动风、光、气等资源优势转化为产业优势，致力于建设成为服务国家战略、支撑区

域发展的清洁能源基地、生态粮仓基地和魅力文旅目的地，打造吉林西部高质量发展的重要增长极和宜居宜业宜游的现代化滨水城市。

吉林省绿色农业发展样板区。以盐碱地治理“大安模式”为核心品牌，构建“投融建运管”五位一体推进机制，打造全国苏打盐碱地绿色治理技术研发、标准制定与模式输出的核心示范区。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，依托苏打盐碱地治理研究院，聚力耐盐碱作物种子研发，培育现代农业发展“芯片”，争创耐盐碱水稻种子繁育基地。通过“现代化大农业”产业集群建设，整合土地整治、水利配套、设施农业、农产品加工等多元业态，构建绿色弱碱水稻、优质玉米、精品渔牧业等特色产业体系，打造绿色农产品生产基地。

吉林省西部清洁能源基地核心区。依托吉林省“陆上风光三峡”工程建设的有利契机，大力发展风、光、氢等清洁能源。以吉林大安经济开发区化工园区为核心承载，打造清洁能源基地。依托全省县域第二的新能源装机规模与白城首个省级化工园区的平台优势，打造“绿电—绿氢—绿色化工”一体化发展先行区。深度融入“氢动吉林”战略与“吉电入京”工程，构建从风电、光伏等清洁能源生产，到绿氢制备、储存、运输，再到绿氨、绿色甲醇等化工产品应用的全产业链体系。

吉林省生态旅游先行区。以嫩江湾国家5A级旅游景区为核心，构建“一核引领、全域联动”发展格局。聚焦“吉林西部河

湖草原湿地旅游大环线”，充分发挥生态底色优势，紧扣北线“三点一带”、南线“一环四园”，打造“全域、全时、全业”的生态旅游新格局。

吉林西部宜居宜业滨水城市。立足“嫩江明珠”的生态本底，锚定“生态屏障、绿色粮仓、清洁能源高地、滨水文旅”于一体的发展定位，依托优良的生态环境，充分释放生态效益，着力促进生态、农业、能源与旅游的深度融合，实现“生态与文化、绿色与经济、自然与观光”的协同发展，塑造一座人与自然和谐共生、生产生活生态协调发展的现代化滨水新城。

第四节 发展目标

根据党的二十大提出的到 2035 年我国基本实现社会主义现代化的目标要求，以及吉林省、白城市高质量发展目标安排，结合大安市发展基础和条件，确定“十五五”时期经济社会发展的主要目标是在经济发展、产业转型、乡村振兴、科技创新、对外开放、文旅融合、生态环境、民生福祉 8 个方面实现新突破，为大安实现高质量发展振兴突破奠定坚实基础。

——产业转型实现新跃升。新能源项目投资持续加大，风电、光伏等项目建设加快推进，力争完成新装机 500 万千瓦以上。推动增量配电业务改革试点取得实效，打造低电价绿色产业园区。氢能产业链条进一步拓展完善，吸引上下游企业加快入驻，从制

氢、储氢到用氢的完整氢能产业集群初步形成，吉林省乃至东北地区氢能产业高地建设初见成效。

——科技创新结出新硕果。加快建成一批农业科技创新平台、清洁能源研发基地和成果转化中心，形成县域特色创新体系。智慧农业、物联网监测、智能农机等新技术广泛应用，5G 基站、数据中心和云计算平台等数字基础设施全面覆盖，人工智能、大数据实现示范应用，数字经济占县域经济比重显著提升。

——对外开放实现新突破。对外开放水平显著提高，贸易规模与质量同步提升。精准招商和链式招商模式更加完善，力争招引一批央企、国企和行业龙头企业落户大安，开放型产业体系加快构建。农产品和能源产品外销渠道持续拓宽，大安优质玉米、大豆、牛肉、禽类等绿色农产品进入粤港澳大湾区等重点市场，“一带一路”和东北亚区域合作取得实效，农产品出口和新能源合作深入推进，逐步形成具有大安特色的开放型经济新格局。

——文旅产业焕发新活力。持续实施消费扩容行动，推动现代服务业优化升级，百亿级旅游产业集群初步形成。以嫩江湾 5A 级景区为引领，依托域内“一江两河”资源优势，聚焦“吉林西部河湖草原湿地旅游大环线”，以 S210 沿江旅游公路连接嫩江湾、机车博览园、月亮湖，形成“三点一带”旅游环线。

——生态环境实现新提升。生态治理能力得到大力提升，生态服务功能和生态承载力明显增强，生态状况根本好转。主要污染物减排任务全面完成，地表水Ⅲ类及以上水体比例保持 100%，

森林覆盖率达到 7.49%，空气质量优良天数持续优于省定目标，生态保护与污染治理协同推进，生态环境质量实现整体提升。

——民生福祉取得新成效。城乡居民收入与经济增长保持同步，高质量充分就业取得明显成效，公共服务与社会保障体系更加健全，乡村振兴成果持续巩固，城乡差距进一步缩小，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。

大安市“十五五”国民经济和社会发展主要指标

序号	类别	指标名称		属性	2025 年基期值	2030 年目标值	年均/累计
1	经济发展	地区生产总值增长率（%）		预期性	4.3	5.5 左右	5.5 左右
2		全员劳动生产率增长（%）		预期性			高于 GDP 增长
3		常住人口城镇化率（%）		预期性	53.5	57	
4		制造业增加值占 GDP 比重（%）		预期性	3.4	4	
5	创新驱动	全社会研发经费投入强度（%）		预期性	5	6	
6		清洁能源开发规模（万千瓦）		预期性	450	超 1000	34.76
7		每万人高价值发明专利拥有量（个）		预期性	0.6	0.7	
8		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		预期性	0.0107	0.0143	
9	民生福祉	累计城镇新增就业人数（万人）		预期性	0.2479	1.15	
10		居民人均可支配收入增长（%）	城镇	预期性	与 GDP 增长同步	与 GDP 增长同步	
11			农村		高于 GDP 增长	高于 GDP 增长	

序号	类别	指标名称		属性	2025 年基期值	2030 年目标值	年均/累计
			村				
12		劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	不低于白城市平均水平	不低于白城市平均水平	
13		每千人口拥有医护人员数量（人）	执业医师	预期性	3.5	3.8	1.66
14			注册护士		3.5	3.6	0.57
15		3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		预期性	0.6	0.8	
16		养老机构护理型床位占比（%）		预期性	55	不低于白城市平均水平	
17		人均预期寿命（岁）		预期性	80.5	不低于白城市平均水平	
18		单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		约束性	完成市级下达指标	完成市级下达指标	
19		非化石能源占能源消费总量比重（%）		约束性	17.7	22.8	
20	绿色低碳	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）		约束性	29.7	不高于白城市平均水平	
21		优良水体比例（%）		约束性	100	不低于白城市平均水平	
22		森林覆盖率（%）		约束性	7.44	7.49	
23	安全保障	粮食综合生产能力（亿斤）		约束性	33.26	不低于白城市平均水平	
24		能源综合生产能力（万吨标准煤）		约束性	400	900	

第三章 坚持规划先行，全面优化空间布局

立足《大安市国土空间规划（2021—2035年）》，充分把握建设生态经济创新发展示范区的政策机遇，进一步优化“一带两廊四核，一心一轴三区”的总体空间格局，科学合理布局生活空间、生产空间和生态空间，优化开发方向，推动形成高效、集约、均衡、永续发展的空间开发模式。

第一节 完善国土空间布局

国土空间总体布局。坚决落实“三区三线”要求，统筹各类资源与要素配置，科学布局农业、生态、城镇等功能空间，推动形成“一带两廊四核、一心一轴三区”的国土空间开发保护总体格局。“一带”：建设嫩江绿水长廊生态带。“两廊”：打造洮儿河和霍林河两条重要生态廊道。“四核”：包括吉林大安嫩江湾国家级湿地公园、吉林大安牛心套保国家级湿地公园、吉林大安龙泉湿地公园以及吉林查干湖国家级自然保护区四个重要自然保护地。“一心”：为大安市中心城区，是大安市发展的核心区，增强城区能级，强化发展带动作用。“一轴”：为琿阿城镇发展轴，是大安市城镇化发展建设的重要轴线。“三区”：包括精品鱼粮发展区、牧业养殖发展区和弱碱水稻发展区。构建优势互补、高质量

发展的区域经济布局和国土空间体系。

主体功能区布局。保持农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区格局总体稳定。**农产品主产区。**安广镇、两家子镇、丰收镇、新平安镇、舍力镇、叉干镇、龙沼镇、太山镇、联合乡、乐胜乡、大岗子镇、烧锅镇乡、新艾里蒙古族乡为农产品主产区。农产品主产区突出开发强度控制，引导镇村集中集聚，健全粮食生产利益补偿机制，优先安排高标准农田建设项目。**重点生态功能区。**月亮泡镇、红岗子乡、四棵树乡、海坨乡为重点生态功能区。重点生态功能区注重创新生态保护模式，提高生态产品供给能力，优先安排生态系统保护与修复项目。**城市化地区。**大赉乡为城市化地区。城市化地区是大安市城镇化集聚和产业空间保障的主要承载区，重点发展装备制造、商贸物流和旅游服务产业。为加快新时代大安市全面振兴，全面建设社会主义现代化新大安提供资源保障和空间支撑。

第二节 优化农业生产布局

紧扣农业强省建设目标，以提升农业综合生产能力和质量效益为核心目标，在优化粮食生产功能区布局的基础上，统筹布局特色富民经济产业，构建现代农业发展“一带三区”产业空间格局。

西部百公里棚膜经济带。沿珥乌高速公路和 302 国道沿线，

采用暖棚与冷棚相配套的种植模式，建设以西甜瓜等经济作物为主导的规模化农业棚膜园区，打造吉林西部百公里棚膜经济带，推动农业特色化、设施化、高效化发展。重点推行智能化园区建设，加快人工智能和机械化作业应用，积极培育新型主体棚膜蔬菜产业化经营模式，推进特色瓜果高质量发展，到 2030 年各类棚室发展达 3 万栋。

弱碱水稻发展区。位于市域南部，主要包括新平安镇、龙沼镇和海坨乡等乡镇。依托盐碱地治理项目，围绕大安灌区二期(一步)、松原灌区龙海灌片等水利骨干工程，推动盐碱地治理“大安模式”持续完善，建设标准化弱碱水稻示范区，打造弱碱水稻品牌示范引领高地。

精品渔业发展区。位于市域北部，按照全省渔业倍增计划，发挥嫩江、月亮湖的水域资源优势 and 五大渔场产业销售优势，扩大渔业养殖规模，重点发展大银鱼、小龙虾、澳洲蓝龙虾等经济价值高的名优品种，丰富水产品种类并提升品质。结合大安稻田优势，发展稻鱼、稻蟹产业，打通市场流通和品牌建设双通道，增强渔业大市场区域流通吸引力和影响力，推动大安渔业走出大安、迈向全国。

畜牧养殖发展区。位于市域西部，依托该区域内未利用土地相对较多、设施养殖业发展基础较好的优势，推动大安牧原、大安大北农、海鸿牧业、小虎牧业等企业集群集聚发展，以四棵树乡、龙沼镇、大岗子镇、新平安镇、叉干镇、舍力镇等乡镇为核

心，重点打造肉牛、肉羊、生猪、白鹅、肉鸡 5 大产业基地，构建集标准化生产、精深加工与品牌营销于一体的现代化畜牧产业体系。

第三节 持续优化工业发展空间

依托产业基础与资源禀赋，聚焦产业协同发展、土地集约利用、要素资源合理配置，统筹布局一批智能制造示范工厂和典型应用场景，扎实推进开发区调区扩区，优化工业总体布局。

扎实推进开发区调区扩区。完成园区项目所需集体土地转为建设用地的征收工作，合理规划扩区后的产业发展布局，拓展园区新发展空间，并严格按照标准对化工园区进行重新认定，同步完善配套设施，提升园区整体水平，确保符合国家与地方政策要求。

持续优化“一主一副一轴多点”的工业总体布局。“一主”为大安市中心城区。大安市中心城区作为大安工业的主要集聚区，依托吉林大安经济开发区作为大安经济主战场的带动作用，发挥“一区三园”的平台优势，重点发展通用设备制造业、农副产品加工业、电气机械和器材制造业、化学原料和化学制品制造业、化学纤维制造业等产业。引导传统工业逐步转型升级，使其符合绿色生态的发展方向。“一副”为吉林大安经济开发区化工园区。位于两家子镇，是大安市绿色氢能及化工业发展的核心，充

分发挥吉电绿氢合成氨一体化示范项目的绿氢全产业链商业化路径优势，以绿色氢氨醇一体化为主的绿氢化工为特色的化工产业园，为国家能源安全和“双碳”目标贡献核心力量。“一轴”为珲乌高速公路及 G302 交通线。作为大安市工业发展的主要轴线，连接大安市中心城区、安广镇、两家子镇、舍力镇等重要节点，是大安市经济发展要素与资源集聚的主轴，围绕道路沿线重点发展新能源、高端装备制造以及农产品加工等产业。“多节点”主要是指安广镇、舍力镇及四棵树乡等乡镇。结合各乡镇产业基础，安广镇重点发展食品加工、医药原料生产、新能源配套装备生产等业态；两家子镇重点发展石油开采、清洁能源生产、畜禽肉产品加工以及粮食收储加工等项目；舍力镇打造农副产品加工聚集区，重点发展农产品保鲜、葵花仁加工、长纤维扫帚糜子深加工，优质牛肉、羊肉加工等；四棵树乡依托沙棘种植打造弱碱食品加工聚集区；月亮泡镇和新平安镇发展农产品加工业。

专栏一：园区建设项目
★接续推进类：它拉洪水库引水供水工程、吉林西部（大安）清洁能源化工产业园孵化器项目。
★前期工作类：城市地下管网改造工程（开发区）。
★研究论证类：吉林大安经济开发区化工园区基础设施项目（三期）、清洁能源装备制造园输变电工程、清洁能源装备制造园污水处理厂项目、清洁能源装备制造园基础设施项目（二期）、吉林大安经济开发区化工园区地下管网改造工程、大安市固体废物及危险废物处置中心建设项目、吉林大安经济开发区化工园区公共管廊建设项目、吉林大安经济开发区化工园区铁路专用线项目。

第四节 拓展全域文旅发展空间

以生态优先、绿色发展为导向，统筹山水林田湖草沙系统治理，强化生态发展的空间支撑，推动生态保护、旅游开发、城乡建设有机统一，形成大安市独具特色的生态文旅布局。

旅游产业布局：“一心双翼”的全域旅游发展格局。依托嫩江湾 5A 级景区和湿地生态资源，融入吉林西部河湖草原湿地旅游大环线建设，打造大安市“一心双翼”的全域旅游发展格局。

“一心”是指包含嫩江湾在内的大安市中心城区综合服务承载中心。“双翼”是指大安市南北旅游环线，北线是嫩江沿岸，依托嫩江湾旅游区、机车博览园、月亮湖景区和 S210 沿江乡村振兴产业带，打造“三点一带”捺钵水乡湿地风光旅游环线。南线主要依托西南水域草原旅游风景道和牛心套保国家级湿地公园、东沟湿地狩猎文化公园、姜家甸国家草原文化公园、五间房水岛乐园，打造“一环四园”原野牧歌草原风情旅游环线。

城市空间布局：城景相融，协同发展，实现发展共促。遵循城景相融、协同发展原则，通过系统设计优化中心城区与嫩江湾 5A 级景区、铁路文化旅游区之间的空间关系与风貌协调，塑造“魅力现代、生态宜居”的整体形象。构建以“环团带轴廊”为骨架的“环状+网络”化生态文化体系，形成“青幔拥琥珀，玉带串明珠”的生态文旅格局，实现景区引流与城市服务功能互补。

以城区为中心的生态空间体系主要包括环城生态绿带、生态文化组团、景观生态轴、道路绿化廊道、绿地及开敞空间。环城生态绿带由 G232 公路景观、河湖连通景观及 G302 公路景观组成；生态文化组团包括铁路文化旅游生态组团、嫩江湾生态组团、南湖生态组团；景观生态轴为“两横一纵”，由育才路绿化景观轴、长白街绿化景观轴及嫩江街绿化景观轴组成；道路绿化廊道为中心城区内部主要道路的防护绿化带景观；绿地及开敞空间包括中心城区范围内的公园、广场等用地。

景观风貌格局：以点带面，布局全域，实现全面突破。尊重和保护自然山水格局，加强人工建设与自然景观的有机融合，构建“一带、两廊、五区”的景观风貌格局。“一带”是指以嫩江串联起沿江两岸自然生态和人文历史形成的嫩江综合景观风貌带。“两廊”是指依托洮儿河和霍林河形成的绿色生态景观廊道。

“五区”是指度假休闲风貌区、水域湿地风貌区、湖泊渔猎风貌区、天然草原风貌区和乡村田园风貌区。围绕良好生态本底，推进生态与文化、绿色与经济、自然与观光融合发展，加快旅游服务设施建设，构建大安市全域旅游发展格局，打造生态旅游基地。

第五节 构建特色城镇发展格局

根据各乡镇的区位条件、资源禀赋、发展基础、文化特色、生态环境等因素，因地制宜划分乡镇类型，明确发展方向，推动

“农业大镇、产业强镇、文旅兴镇”协同发展。统筹中心城区与各类乡镇的空间布局与产业发展，完善基础设施与公共服务体系，强化交通、物流、信息等要素支撑，提升城镇整体承载力和发展质量，促进人口、产业、资源在城镇间合理流动与优化配置，形成以中心城区为核心、以特色乡镇为支撑的现代化新型城镇体系。

农业发展主导型乡镇。太山镇、丰收镇、乐胜乡、烧锅镇乡、联合乡、海坨乡为农业型乡镇；新平安镇为农贸型乡镇；龙沼镇、叉干镇、红岗子乡和新艾里蒙古族乡为农牧型乡镇。重点发展优质水稻、玉米、杂粮杂豆等农作物，保障粮食稳定生产。大力发展猪、牛、羊、鸡、白鹅、鱼等六大类养殖基地，推动农牧业向标准化、规模化、品牌化方向发展。

产业发展主导型乡镇。安广镇、两家子镇为工业型乡镇；舍力镇、四棵镇乡为农产品加工型乡镇。重点打造以新能源、农副产品加工、化工及石油开采、商贸物流等产业为主导的现代化中心乡镇，构建多元融合的产业体系，提升区域经济综合竞争力。

文旅融合主导型乡镇。月亮泡镇、大岗子镇为旅游型乡镇。月亮泡镇依托月亮湖，打造以渔业养殖、渔猎旅游为特色的渔猎风情乡镇。依托月亮湖湿地、渔业资源等，发展以渔业养殖、渔猎旅游、民宿体验等为特色的渔猎风情乡镇，塑造“生态康养”的品牌形象，打造宜居宜游的生态旅游目的地。

第四章 坚持生态立市，加快推进人与自然和谐共生

坚定践行“两山”理念，以建设“生态经济创新发展示范区”为核心，坚守生态红线，统筹生态保护、绿色转型与制度创新，推动经济社会发展全面绿色转型，打造吉林西部生态优先、绿色发展的县域示范样板。

第一节 全面推进产业绿色转型

牢固树立生态优先、绿色发展理念，以实现碳达峰为目标，推进产业绿色转型，优化能源结构，全面提升资源综合利用效率，不断增强绿色发展动能。

推动重点产业绿色发展。严守生态保护红线和环境质量底线，全面落实绿色低碳发展战略，深化传统产业绿色改造，构建绿色工厂、低碳园区等绿色制造体系。鼓励企业加大技术改造投入，采用绿色工艺、技术和设备，降低能源消耗和污染物排放。依托开发区产业基础和区位优势，科学规划建设生态工业园区，推动绿色制造、清洁生产和循环利用。鼓励企业加大技术改造投入，采用绿色工艺、技术和设备，降低能源消耗和污染物排放。加快推进新材料（新装备）、农畜产品加工、医药健康等重点行业的绿色化、循环化改造，打造一批绿色工厂，力争高耗能行业

能源利用效率达到标杆水平。

推动绿色能源替代与应用。大力发展新能源产业，积极推广风能、太阳能和生物质能应用，扩大清洁能源消费，加快推进工业、农业、交通运输等领域清洁能源替代。推动风电、光伏规模化开发，鼓励生物质清洁供暖、生物天然气等多元化利用。推广新能源汽车、清洁能源及氢能环卫车、电动农用机械等示范应用。提高清洁电、绿色电在终端能源消费中的比例。加快能源基础设施建设，拓展新能源应用场景，探索“新能源+储能+微电网”模式，提升电力系统消纳新能源能力。

加快发展循环经济。推动资源综合利用，着力推动农业生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。推动资源再生利用产业发展，制定固体废物综合治理行动计划，提高大宗工业固体废物、废旧金属等的综合利用水平。加强废弃物资源化利用项目管理，加强废旧物品回收设施规划与建设，健全完善城市废旧物品回收利用体系和废弃物资源化利用评价体系，引导推动循环经济项目建设和实施，提高循环经济发展支撑能力。

推动智慧赋能绿色发展。推动数字技术在绿色产业、公共服务和乡村振兴等领域的广泛应用，提升资源利用效率和绿色发展水平。持续完善绿色基础设施，实施海绵城市、绿色建筑、生态廊道等重点工程，执行绿色建筑标准，推广绿色建筑技术应用，开展既有建筑节能改造，提升城乡绿色空间品质。

第二节 加强生态系统保护修复

坚持系统思维、整体施策，以一体化保护与系统治理为主线，统筹推进湿地修复、草原治理、水资源保护、污染防治攻坚等重点任务，全面构建从源头到末端的生态安全屏障，推动生态环境质量持续改善、生态服务功能稳步增强。

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。坚持山水林田湖草沙系统治理理念，统筹推进生态保护与修复工程。实施姜家甸草原生态系统排洪能力提升工程，重点开展 15 万亩退化草原修复治理，增强区域排洪和水系调蓄功能。聚焦查干湖大安片区，推进稻田尾水净化与水生态修复工程，通过构建生态湿地、提升泵站设施、发展“有草有鱼”绿色产业链，有效削减农业面源污染，持续改善湖区水质；推进龙沼镇、海坨乡、四棵树乡等 38 个村的农村污水治理，完善污水收集管网与处理设施，确保农村污水达标排放，推动查干湖流域水环境质量整体提升，筑牢区域生态安全屏障。

深入落实林（草）长制。把推深落实林（草）长制作为践行绿色发展理念的重要内容，重点推进生态文明体制改革和林业高质量发展，选聘生态护林员。全面压实林长制责任，系统推广封育轮牧、人工补播等草原修复措施，稳步提高草原综合植被盖度，促进草原生态持续改善。统筹发挥各生态要素综合效益，扎实推动生态价值向经济价值转化，切实将绿水青山转化为金山银山。

强化生态修复。坚持自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的原则，持续开展湿地修复工作，提高湿地生态系统质量。开展查干湖大安片区稻田尾水净化及水生态修复工程，重点在支退水沟、总排干两侧进行人工生态干预。统筹小西米泡、平安水库、同新泡等重要湿地水域治理，实施回转式氧化塘与生态湿地复合工艺，建设候鸟栖息地，增强湿地生物多样性和生态服务功能。

统筹做好秸秆、机动车、扬尘等污染治理。深化燃煤锅炉超低排放改造，推动重点企业加装烟气脱硝装置，实现 PM2.5 与臭氧浓度“双控双减”，加强地下饮用水水源地保护和地下水超采区检测治理，持续改善水生态环境。

全链条构建土壤安全体系。加速农村环境综合整治，实现生活污水处理“整县推进工程”。到 2030 年，森林保有量达到 55.1 万亩，草原综合植被盖度保持在 72% 以上；湿地保有量达到 39.1 万亩，湿地保护率达到 65%，生态环境持续向好。

强化管护与宣传。加强湿地保护法治宣传，完善动态监测体系，合理减少人为干预，充分依托自然恢复为主的方式修复湿地功能，构建低成本、可持续的湿地生态修复模式。

构建环境督查体系。聚焦中央与省级环保督察反馈问题及群众反映强烈的突出环境问题，开展常态化、专项化、机动式督查，重点针对土地、大气、入河排污口等关键领域与点位，采取“源头严防、过程严管、后果严惩”的方式，严格执行责任追究与整

改销号制度，对违法违规行为“零容忍”，确保督查压力传导到位，整改措施落实到位，以铁的纪律守护好大安的绿水青山。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰和绿色生产生活方式

立足生态本底与资源条件，推进生活绿色低碳，全面提升发展的绿色含量和可持续能力，形成节约资源、环境友好的高质量发展模式。

开展绿色低碳全民行动。持续推动全民提升生态意识，自觉践行简约适度、绿色低碳的生活方式。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色消费等创建活动，推行低碳交通，普及新能源公共交通，完善绿色交通体系，新增新能源公交车辆，同步完善新能源汽车充电网络设施建设，加快构建“公交+自行车+慢行”三体融合的绿色交通体系，促进绿色低碳出行。

完善固体废物综合治理体系。深化生活垃圾分类宣传与体系建设，健全分类收运处理网络。强化危险废物全链条环境监管，推动其减量化与资源化。加强建筑垃圾规范管理与资源化利用。围绕“无废城市”建设目标，系统谋划工业固废、农业废弃物等领域项目，推动工业园区、社区、学校等单元积极创建“无废细胞”，构建覆盖全面、运行高效的固体废物管理与资源化体系，助力大安加快形成低碳高效的绿色发展新格局。

提高水资源利用效率。持续开展水资源节约利用行动，推广使用节水型器具和设备，加强供水管网改造与维护，降低管网漏损率。推广节水型农业灌溉技术，实施高效节水灌溉工程，加强农业用水计量和监测，鼓励农民节约用水。推动污水处理厂处理后的中水回用于工业生产、城市绿化、道路清扫等领域。

专栏二：生态环保项目
★新建开工类：嫩江湾湿地公园建设项目、霍林河流域（龙沼镇段）水生态保护修复工程、霍林河流域（海坨乡段）水生态保护修复工程、查干湖流域霍林河入湖口人工湿地工程、查干湖流域（四棵树乡段）水生态保护修复工程、大安灌区承泄区水生态保护修复工程、查干湖（大安片区）水生态环境智慧管控系统建设、白城市森林草原防火高风险区综合治理建设项目（大安市）、散养畜禽粪污“收储运”资源化利用项目。
★前期工作类：大安市安广镇龙泉泡生态公园建设项目。
★研究论证类：“十五五”期间森林抚育项目、大安市森林草原防火隔离系统项目。

第五章 坚持工业强市，逐步健全大安特色产业新体系

立足大安市资源优势和产业基础，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，以科技创新引领，实施“人工智能+产业”发展行动，加快发展新能源、新材料、绿氢化工产业，超前布局未来产业，构建具有大安特色的现代化产业体系，筑牢大安高质量发展物质技术基础。

第一节 打造新能源产业集群

围绕吉林省新能源产业跨越发展战略部署，依托大安市丰富的风能、太阳能和地热能资源，坚持“清洁高效、技术引领、融合发展”的原则，继续大力发展风电、光伏、地热等可再生能源产业，重点推进新能源装备制造、能源储存与智慧电网、清洁能源示范项目建设，形成以风电、光伏、地热能和储能为主体的多元化新能源发展格局，构建具有大安特色的绿色发展和能源结构优化的新能源产业集群。

风电能源。依托“吉电入京”风电部分为引领，大力实施一批重点风电项目，完成“吉电入京”风电部分建设，第一时间推动同瑞 10 万千瓦、白城能投 30 万千瓦、华能 30 万千瓦、中核汇能 10 万千瓦、东北院 100 兆瓦、1 吉瓦风光储项目、中电建 26.8 兆瓦等项目装机并网，利用灌区退水区域开展水面风电建设，破解用地难题，全面构建以高效风力发电为主导的清洁能源体系。2030 年风电装机达到约千万千瓦。

光伏、光热能源。充分发挥域内河湖泡沼资源优势，积极推进水面光伏与集中式光伏发电项目建设，力争开发光伏水面约 14 万亩。持续提升太阳能资源综合利用水平，构建“风光互补”的能源供给结构。主要是“吉电入京”光伏部分。2030 年光伏、光热共计装机超百万千瓦。

地热能源。以安广镇为重点，实施三峡新能源中深层地热供

暖，建设中深层地热井及能源站，推动地热资源在清洁供暖领域的规模化利用，促进城镇供热绿色转型。

储能项目。加快推进“吉电入京”储能部分、100MW/400MWh 电池储能、100MW 飞轮+锂电池混合储能，依托项目的相继落地，促进电力系统调峰和应急保障能力的全面提升，构建“源网荷储”一体化能源体系。

优化能源空间布局。充分发挥域内河、湖、泡、沼资源优势，统筹提升分布式光伏覆盖率，开发建设分散式风电项目，大力推广“渔光互补、牧光互补、渔风互补”等模式，最大限度利用土地资源。持续探索地热能等其他可再生能源的综合利用，构建绿色、低碳、高效的能源产业体系。

实施风电设备更新升级工程。结合大安市“十五五”期间将有大量运行期超 15 年，单机容量在 1.5MW 以下的风电场开展华电、国电和风、润风、新唐、中航百安、舍力天威（大安）以及中广核（2 个）等 8 个以大代小风电项目，重点围绕退役风电叶片、光伏板等处理再利用领域开展招引工作。依托现有产业基础，引进国内外头部企业，培育具有竞争力的新能源装备制造龙头企业，形成以风电整机、光伏组件、储能设备为主导的产业体系。

发挥重点项目引领。坚持重点项目引领构建新能源产业体系，培育大安高质量发展新动能、新优势。通过主动融入“吉电入京”战略，重点推进总投资超 400 亿元的“吉电入京”建设进度，并将“吉电入京”工程纳入“一号产业”项目培育。到 2030

年，全市装机力争超千万千瓦，形成产业集聚、创新驱动、绿色发展的新格局。

充分用好政策支持。通过增量配电网、自带负荷、配套新能源消纳、新能源直供、孤网运行等模式，构建“农光互补、牧光互补、渔光互补、多能互补”发展模式，全力推动资源潜力向产业优势和发展动能转化，依托低成本用电、可持续供电、低碳税绿电优势，着力招引智算中心等高技术高载能项目，并充分用好新能源奖励性指标，建设相关项目。

专栏三：新能源项目
★新建开工类：华能大安松辽基地 30 万千瓦风电项目、大安中核汇能 10 万千瓦风电项目、中电建 26.8 兆瓦新能源乡村振兴项目、大安市中深层地热供暖+风电多能互补示范项目配套风电项目、大安吉林西部 1 吉瓦风光储项目一期 100 兆瓦风电项目、东北松辽清洁能源基地送电华北工程项目、三峡新能源安广镇中深层地热供暖+风电多能互补项目、中广核吉林大安大岗子风电场改造项目、吉林油田红岗采油厂大安作业区低碳生产建设、大安耀阳新能源 5 万千瓦风电项目、九章智峰大安 5 万千瓦风力发电项目、大安昊安 5 万千瓦风电项目、中广核大安市供热+多功能互补项目。
★接续推进类：大安市同瑞新能源有限责任公司 10 万千瓦风电项目、白城能投集团大安 30 万千瓦风电项目、三峡新能源大安市安广镇中深层地热供暖示范项目、大安东北电力设计院 100 兆瓦风电项目、大安化工规模化风光离网直流制氢创新示范项目（风电）。
★研究论证类：吉林大安新唐以大代小改造项目、中航百安新能源以大代小改造项目、舍力天威（大安）新能源以大代小改造项目、大安中广核风力发电以大代小改造项目、国电和风风电以大代小改造项目、大安润风能源以大代小改造项目、华电风水山吉林大安风力发电项目、吉林省白城市大安市 200 兆瓦风电项目、吉林白城 100MW 飞轮+锂电池混合储能独立调频电站项目、景安智慧独立储能电站项目、大安市宏耀启源新能源科技有限公司 100MW/400MWh 电网侧独立共享储能电站项目、大安峰谷源新能源共享储能项目、吉林大安 100MW/400MWh 水系有机液流电池

储能调峰电站项目、宁德时代集中式储能项目、中广核大安市“塔槽耦合”光热+新能源一体化项目、中煤大安绿色甲醇示范工程——集中式风力发电部分、中煤大安绿色甲醇示范工程——集中式光伏发电部分。

第二节 打造新材料（新装备）产业集群

构建产业体系。持续推动新材料与新装备技术的深度融合与创新发展，强化产业链协同，促进上下游企业紧密衔接。重点实施碳纤维、储能电池、负极材料及高性能复合材料等一批重大项目，构建多元协同的先进制造体系。重点布局金属新材料、高性能复合材料、节能环保材料等领域，推动新材料技术在新能源装备、轨道交通、建筑节能、农机制造等重点行业的应用，构建“研发—制造—应用—回收”的闭环体系。

优化完善产业链体系。依托昊安、成飞、飞沃、天能、绿源等现有装备制造企业基础，重点延链引进新能源装备配套产业，构建以新装备为引领、新材料为支撑的现代化产业体系，推动形成“材料—装备—应用”一体化产业生态。深入落实“两新”战略，鼓励并引导企业迭代更新，完善产业链，抓住风电场小改大契机，服务好企业间的供需对接工作，帮助企业提高市场占有率。

发挥项目优势。坚持推动装备制造企业创新发展，重点推动阳光装备制造园项目、2万吨碳纤维制造、年产15万吨锂离子电池负极材料、紫辰星电池循环产业园项目、锂电负极材料石墨化设备技术升级和更新项目等5个项目，全力打造新质生产力聚

集“新高地”。到 2030 年，打造省级“专精特新”企业 5 户，组织申报省“智改数转”项目 2 个。不断推动新材料与新装备产业高质量发展，形成新质生产力集聚高地。

专栏四：新材料（新装备）项目
★接续推进类：大安年产 15 万吨锂离子电池负极材料二期扩产项目、锂电负极材料石墨化设备技术升级和更新项目、阳光新能源装备制造产业园项目。
★前期工作类：年产 2 万吨碳纤维制造项目、大安市紫辰星电池循环产业园项目、高性能纤维拉挤复合材料产业化项目。

第三节 打造绿氢化工产业集群

立足“氢动吉林”启动地点的战略定位，依托氢基绿能产业园平台优势和吉电绿氢合成氨一体化示范项目的示范优势，重点发展氢能制备、储存、运输及应用等关键环节，加快推动氢能与传统化工原料的耦合利用，实现化工产品的绿色化、高端化转型。

壮大绿氢化工产业。坚持新能源产业化、集群化发展方向。加速推进吉电绿氢合成氨一体化示范项目（二期）建设进程，保障项目一期“绿电—绿氢—绿氨，源网荷储一体化”高效运营，形成可复制推广的氢能产业全链条发展“大安样板”。

做大绿氢化工产业集群。全力推进吉林大安风光制氢耦合生物物质绿色甲醇一体化示范项目建成投运，推动中煤大安绿色甲醇示范工程落地实施，深入构建“风光电储氢”全产业链大基地。

协同推进新储能、新装备、新材料、新信息技术以及交通运输等关联产业发展，加强合作交流和融合创新，实现资源共享，优势互补，营造良好产业生态，推动形成绿氢化工“百亿级”产业集群。

加大项目招引力度。实施产业链精准招商，重点引进一批含高新量、含绿量、含金量的新质产业项目、头部型专精特新“小巨人”企业和独角兽企业，强化产业融合与上下游一体化布局，赋能传统化工产业绿色转型，构建“能源供应—绿氢生产—化工应用”完整产业链条。

专栏五：绿氢化工业项目
★新建开工类：中煤大安绿色甲醇示范工程、1万吨绿色航煤示范项目、吉林大安风光制氢耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目。
★接续推进类：年产5000吨聚氧化乙烯项目。
★研究论证类：吉电绿氢合成氨一体化项目（二期）。

第四节 推进传统油气开采转型升级

强化全市工业“压舱石”与税收支柱作用，紧紧围绕稳产增效、绿色转型、融合发展三大方向，推动油气产业从资源依赖型向技术驱动与低碳集约型转变，构建以油气稳产为基础、多能协同为特色、低碳转型为方向的现代油气产业体系。

构建油气稳产增效提升体系。坚持以技术创新为核心驱动力，推动油气开采由规模型向效益型转变。重点支持戈壁能源等

企业攻关低渗油田高效开发、三次采油等技术，应用数字化油田管理系统，提升采收率与运营效率。稳定吉林油田红岗采油厂等主力区块产能，推动老旧井区综合治理，探索油田伴生资源综合利用，延长油田生命周期。

拓展绿色低碳转型路径。加快油气产业绿色低碳化改造升级，推动与新能源体系深度融合。重点实施“油气+绿电”工程，依托油田场站及周边资源建设分布式光伏与分散式风电，实现油气生产用能的清洁替代。积极探索碳捕集、利用与封存技术路径，推动油田区开展二氧化碳驱油与地质封存示范，降低生产碳强度。鼓励企业参与区域绿电交易与碳市场，构建以节能降碳为导向的绿色开发模式。

完善产业链条延伸体系。推动油气开采与装备制造、化工新材料等产业协同发展，提升产业链韧性与附加值。支持鸿源管业、红岗化工等本地企业开发高性能石油机械配件，增强产业链配套能力。推动油气资源就地转化与高端化利用，探索发展化工新材料等下游产业，促进油气与绿氢、绿氨等清洁能源化工融合发展。

第五节 实施企业“智改数转”行动

抢抓数字技术快速发展、广泛渗透机遇，实施企业数字赋能行动，培育壮大数智化链主企业，推动传统产业加快实施“智改数转”行动，构建智能高效、创新活跃、生态友好的特色工业体

系。到 2030 年，组织申报省级“智改数转”项目 5 个。

能源化工领域。支持企业建设数字化车间和智能工厂，推进自动化、信息化技术普遍应用，大力提升生产效率和能源精细化管理水平。建设覆盖全市的能源大数据平台，实现对油气田、风电场、制氢站等重点设施的实时智能监控与优化调度。鼓励吉林油田红岗采油厂、戈壁能源公司等企业加大新方法、新技术的开发应用，推动传统油气企业从单一油气开采向“绿电—绿氢—绿氨—绿色精细化工”产业链高端跃升。

农畜产品加工领域。聚焦“智改数转”实施精准赋能，支持本地龙头企业及合作社引进适配的精深加工与智能分拣包装设备，推广应用自动化仓储物流及安全溯源技术，以大米、肉牛、乳品等优势品类为试点，构建覆盖原料溯源、质量检测到终端配送的数字化管理体系。

酿酒领域。聚焦传统固态酿造工艺，支持酿酒企业推广应用物联网传感器与 AI 算法模型，对制曲、发酵、蒸馏等关键环节进行实时监控与智能调控，实现工艺参数的数字化管理与优化。深度融合数字技术，构建从原料采购、生产酿造、仓储物流到销售终端的全链路防伪溯源体系。

第六节 推动科技创新和产业创新深度融合

突出科技创新在发展新质生产力中的核心地位，以成功获批

“国家级创新型县（市）”为发展契机，以科技赋能驱动全市经济高质量发展为主线，以构建多元化县域创新创业体系为核心，围绕成果转化、企业主体、人才集聚等关键环节，强化科技创新与经济社会发展有效衔接，不断提升大安科技创新水平。

强化科技创新平台建设。围绕大安市新能源、农产品深加工、装备制造等特色优势产业，强化企业与高校院所合作，打造一批具有县域特色的省市级创新平台。

深化科技企业梯度培育。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，落实企业“R&D投入引导计划”、研发费用加计扣除等惠企举措，推动政策、人才、资金等要素向科技型中小企业集聚。对成飞新材料、吉隆沙棘、信达农业、泓顺钻采、飞沃新能源等潜力企业进行精准画像与定向服务，深入宣讲并落实《支持白城市科技创新奖励办法》等惠企政策。动态跟踪鸿源管业等现有高企发展，全力协助具有潜力的企业完成高企认定。通过“一对一”辅导，推动更多企业进入科技型中小企业库，形成储备充足、梯队合理的创新企业集群。

促进科技成果就地转化。依托省级科技计划项目，推动碳纤维风电叶片、沙棘与中药材间作、北苍术良种繁育等本土研发项目的技术攻关与成果转化。探索建立技术转移和成果转化的激励与统计机制，确保研发投入转化为现实生产力。

加强科技人才引育集聚。复制吉林大学卢丞文入驻吉隆沙棘的引进机制，柔性引进更多高层次专家，解决企业关键技术难题。

优化并发挥科技特派员队伍的作用，加强对本土人才的培训，培育一支“带不走”的大安科技服务力量。

加强科学技术普及。利用大安市空闲场馆或学校，维修改造科技馆，培育创新文化，弘扬科学家精神。

第七节 培育低空经济和未来产业

顺应科技革命和产业变革趋势，结合大安产业基础和优势，因地制宜布局未来产业，重点探索低空经济、零碳算力、氢能储运、数字经济等领域，抢占未来发展制高点。

加快布局低空经济。依托大安地域辽阔、电磁干扰少的优势，开拓低空经济等应用新场景，推动低空经济在现代农业、文旅休闲、公共服务、城乡治理等领域应用。**现代农业领域**，推广智慧农田建设。推广无人机植保、播种、喷洒作业，提升作业效率，提高农作物产量和质量。**文旅休闲领域**，依托嫩江湾、月亮湖等自然景观，发展无人机表演、低空旅游观光、航拍体验等新业态。**公共服务领域**，推动低空应急救援、灾害监测等场景建设。通过无人机实时监测积雪、洪水等自然灾害，提高安全管理和应急处置能力。**城乡治理领域**，利用无人机和低空巡查技术开展城市基础设施巡检、交通监控、环境执法等工作，提高政府服务效能和监管精度。通过低空经济的发展，拓宽城乡居民就业渠道，带动相关产业链上下游发展，提升公共服务效率。

前瞻布局三大新兴产业。依托大安市清洁能源富集、产业基础坚实的优势，未来将在三大新兴领域进行前瞻布局。建设绿色数据中心集群，为区域提供低成本、低碳的算力服务；聚焦新能源材料领域，前瞻布局氢能储运材料、半导体新材料等前沿领域；培育融合型数字经济生态，推动数字技术在农业、制造业及滨水文旅等领域的深度融合应用，建设智慧农业云平台、工业互联网平台和智慧旅游系统，形成“数字赋能实体、绿电支撑算力”的良性发展格局。

第六章 坚持商旅活市，打造吉林西部县域消费新高地

以市场需求为导向，发挥大安区位优势，以嫩江湾旅游品牌为核心，以扩大县域消费规模为突破口，拓展服务消费新场景，培育新业态新模式，打造以旅游业为龙头、以商贸物流为支撑的吉林西部服务经济发展新高地。

第一节 打造全域全时全业旅游产业集群

坚持以嫩江湾为核心，以辽金文化为主线，深度整合大安市的生态环境、文化旅游、特色餐饮、商贸消费等资源，打造文化内涵丰富、旅游业态多元、商贸特色突出的大安旅游品牌。

整合域内旅游资源。围绕大安嫩江湾旅游区、凤翎渔村生态

旅游度假区、机车博览园打造全域旅游先行区。建设文旅大通道全域旅游环线和嫩江湾景区升级赋能项目，重点打造嫩江四季休闲旅游带、生态文旅融合示范区、“一村一品”特色文旅村落集群，大力开发湿地生态、草原观光、文化体验、康体养生、科考研学、汽车自驾、休闲农业、特色乡村等旅游产品。

打造全域全季旅游品牌。加快推动湿地生态、草原景观、机车文化、烧酒文化及冰雪文化等资源整合，形成“文化+自然+体验”的全域旅游品牌，围绕生态研学、康体养生、休闲度假、特色乡村等功能区开展差异化规划，推动四季旅游产品体系建设，实现春赏湿地、夏游避暑、秋采文化、冬玩冰雪的全年循环发展模式，推进全季旅游发展。

拓展“旅游+”全业发展模式。以“旅游+”为核心路径，通过产业深度融合拓展价值链，构建覆盖全业的综合性旅游服务体系。**旅游+工业**，依托全球领先的光热储能项目等重大工业能源设施，建设工业参观走廊与科普体验基地，打造集技术展示、低碳教育于一体的绿色能源旅游示范区；活化利用机车博览园工业遗产，推动场景再现、文创开发和研学实践。**旅游+农业**，推进凤翎渔村等民宿度假区建设，发展生态农业观光、渔事体验和特色民宿集群，实施“一村一品”特色文旅村落打造行动，形成农旅互动、以旅促农的乡村振兴新模式。**旅游+文化**，深度融合民俗展示、冬捕传统等地方文化元素，系统推进文物遗址保护、文化场馆及纳水食街等项目建设，增强旅游产品的文化内涵与在

地特色。**旅游+康养与体育**，开发东沟狩猎场、南湖生态运动公园、姜家甸马术基地等体育休闲项目，建设冰雪运动综合体与全市健身设施体系，打造集生态康养、运动休闲于一体的复合型业态。**旅游+商业**，加快招引产业综合体项目，推进月亮泡镇宾馆等接待设施建设，完善文旅大通道环线等基础设施，形成文化、生态、休闲与商业深度融合的产业生态，推动全域旅游体系提质升级。

丰富文旅活动。积极对接各级体育部门，系统规划并申办具有区域影响力的重大赛事，以“四季有赛、赛旅结合”为主线，积极开展龙舟赛、冬捕、冬钓等四季赛事活动，推动旅游业从原来的“一季火”向“四季红”转变。推动冰雪旅游从传统观光体验向冰雪运动、冰钓赛事、冰雪文化展示等多元业态融合。发展水上运动、水上观光与渔文化体验，形成多元互补的产品矩阵。创新培育民俗游、生态游、研学游等旅游新业态，打造大赉“农文旅”、安北“工文旅”及月亮泡“渔文旅”三大融合发展样板。通过智慧景区建设、在线预订平台优化及AR/VR场景应用，全面提升游客体验与服务品质，构建文体引领、业态融合、数字赋能的高质量旅游发展体系。

完善旅游产业体系。加强旅游基础设施建设，强化旅游配套服务升级，提升旅游服务质量，依托“旅游+”开展项目建设和招引，建设冰雪运动休闲综合体，推动室内滑雪、冰上运动、冰雪乐园等新兴业态发展，填补大安冬季旅游空白，培育全域旅游

产业基底，为游客提供更加便捷、舒适的旅游环境。到 2030 年，力争形成百亿级旅游城市规模，实现旅游产业、社会效益和生态保护的协同发展，为大安现代化经济发展提供新动能。

专栏六：全域旅游项目
★新建开工类：大安市文旅大通道全域旅游环线建设项目、纳水食街、吉林牛心套保国家湿地公园综合性游客服务中心建设项目。
★前期工作类：大安市凤翎渔村度假区二期及扩展工程、大安市文化场馆提升赋能项目、文化馆、图书馆、博物馆提升赋能项目。
★研究论证类：东沟狩猎场开发项目、冰雪运动休闲综合体、大安市嫩江湾景区升级赋能项目、大安市南湖生态运动公园建设项目、月亮泡镇望月阁度假宾馆建设项目、大赉乡农业休闲乐园建设项目、嫩江湾业态提升及管理项目、大赉乡 S210 乡村旅游农业休闲产业园、嫩江湾湿地生态住宿综合体项目。

第二节 打造商贸物流产业集群

立足大安区位优势，按照国家和省市扩大内需部署，以发展“商贸+”为方向，深入落实各级提振消费政策，激活市场、优化供给、畅通渠道，打造立足吉林西部、服务全省的商贸物流产业集群。

推动重点商贸物流项目建设。依托大安港改扩建及配套基础设施建设项目，巩固大安市区位优势，发挥大安临水临港优势，在发展临港物流、临港商服、冷链仓储等方面实现突破；依托龙源时代广场项目，补齐大安市新消费业态不足短板，打造集娱乐、美食、文创、展演为一体的商贸综合体，提升大安消费服务品质；

依托县域电商物流分拣中心项目，建设智慧物流平台，完善“县—乡—村”三级物流体系；依托大安市水产品交易中心项目，构建“产业+文旅+消费”融合发展的渔业经济新业态，推动文旅消费与现代物流协同发展。

完善基础设施建设。在现有鼎鑫副食品交易大厅及大赉粮库院内基础上，进一步完善水产品交易中心和县域电商物流分拣中心的硬件设施。对交易中心的场地进行优化布局，建设现代化的冷链仓储设施，满足水产品保鲜和电商货物存储需求；推进江桥综合服务站建设，按照多功能现代化服务区标准，建成集加油、加汽、充电桩、餐饮、住宿、购物、车辆维修于一体的综合服务节点，弥补江桥区域交通服务空白，为过往物流车辆及旅客提供一站式服务。

推动产业融合发展。推动水产品交易与电商物流的深度融合，引导水产品企业开展电商业务，通过电商物流分拣中心实现水产品的线上销售和配送；促进文旅产业与商贸物流的协同发展，以水产品交易中心文旅融合空间为依托，开发特色旅游商品，通过物流配送将旅游商品推向更广阔的市场。充分利用旅游活动吸引更多游客参与水产品消费，带动水产品销售。强化江桥综合服务站的业态联动功能，在服务区内设置本地特色农产品及水产品展销区，对接水产品交易中心和电商物流分拣中心的货源，实现“交通枢纽+商品销售”的业态融合，提升服务区的商业价值和对本地产品的推广作用。