

加大企业引进培育。加大对本地商贸物流企业的培育力度，在政策、资金、技术等方面给予支持，鼓励其做大做强。积极引进京东物流、顺丰等知名商贸物流企业，以合作、合资等方式，提升本地商贸物流产业的运营水平和管理经验。

第三节 培育吉林西部消费活力增长极

立足本地资源优势和产业特色，围绕多种消费提振需求，释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级，打造集特色商品交易、“文旅+商贸”服务为一体的区域性消费中心。

打造特色消费场景。努力构建层次清晰、结构合理、业态先进的商业中心网络体系，打造商贸高能级、消费高品质、景观高颜值的区域核心。全面创建区域消费中心城市，建设一批集聚效应显著、文化底蕴深厚、地域特色鲜明、基础设施完备、街区管理完善、拉动消费作用明显的特色商圈、社区商圈，打造体验式、沉浸式、延伸式新消费模式，激发消费潜力。高标准推动新世纪广场等核心商圈升级，鼓励本地传统商场、超市等商贸企业进行数字化改造，引入智能收银、电子标签、线上商城等新技术和新模式，提升购物体验。

发展夜间消费。策划实施高品质消费，活跃夜经济。积极挖掘地方夜生活文化传统特色，推动龙源夜市等夜间商圈提档升级，鼓励重点商圈开展多种形式“夜游”“夜市”等活动，打造

“夜经济”消费载体，鼓励商贸流通企业适当延长营业时间，满足消费者多时段购物需求，让“夜经济”成为吸引消费者的城市名片。

做大网络消费。积极打造直播基地、线上平台。整合产业链资源，培育直播经济龙头企业。推动“主播带货”“网红促销”健康有序发展，提高“买全球、卖全球、服务全球”的能力。鼓励支持传统大型商贸流通企业和电商企业开展直播带货活动，扩大销售额。

推动“智慧+”消费。扩大智能家电、智能汽车、超高清视频、可穿戴设备等智能化产品消费。大力发展“互联网+社会服务”消费模式。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。

促进文旅消费。依托嫩江湾、牛心套保等生态旅游资源，设立“大安好礼”特色产品展销体验中心，推动大米、杂粮、牛羊肉、鱼制品等特产向精致化、品牌化、场景化转型；依托机车博览园、大安辽代酿酒文化博物馆等核心景区，鼓励开发以“酒祖”“捺钵”“机车”为主题的文创产品，打造集观光、休闲、美食、购物于一体的消费场景，吸引域外消费客流，激发文旅消费市场。

拓展农村消费。推动大型商贸流通企业供应链下沉，改造提升乡镇商贸中心，畅通工业品下乡和农产品进城双向渠道。完善冷藏、陈列、打包、快递等设备设施和服务功能。鼓励重点乡镇

开展消费助农赶大集活动，发动农户销售自产农产品。构建农产品上行体系，完善渠道体系建设、品牌体系建设，培育“一乡一品”特色农产品品牌，打造“乡村原生态”区域品牌，提升农产品溢价能力。

专栏七：商贸物流项目
★完工建设类：大安市安广镇活羊交易市场。
★前期工作类：大安港改扩建及配套基础设施建设项目、龙沼镇宾馆。
★研究论证类：龙源时代广场休闲娱乐商场项目、大安活力城·文商旅综合体、县域电商物流分拣中心项目、江桥综合服务站建设项目、水产品交易中心（二期）项目、大安市现代物流商贸综合服务园区项目、太山加油站、两家子粮库。

第七章 坚持农牧富市，打造吉林西部乡村振兴示范区

以发展现代化大农业为主攻方向，立足稳粮食、提质量、增效益，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业建设，以耕地保护为重点，持续提升农牧业综合生产能力，做大做强“三头三尾”全产业链，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，实现粮食稳产保供、农业提质增效、农民增收致富，努力将大安打造成为吉林西部绿色农业发展的样板区。到 2030 年，粮食产能稳定在 30 亿斤以上阶段性水平，农村居民收入与经济发展同步，为农牧富市提供有力支撑。

第一节 保障粮食安全

坚持藏粮于地、藏粮于技，筑牢粮食安全根基。深入推进良种、良法融合发展，通过稳面积、提产能、优生态、强防控，持续增强粮食保障供给能力。

大力提升耕地质量。加快实施黑土地保护建设工程，开展土壤改良和水土流失治理。逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。以联合乡、四棵树乡、太山镇、乐胜乡、烧锅镇乡等乡镇为重点，打造大安玉米经济带，提高建设标准和质量，完善建设、验收、管护机制，支持引导新型农业经营主体、农村集体经济组织等参与建设管护。加强科技支撑，利用人工智能技术分析土壤数据，精准实施盐碱地改良和黑土地保护措施，推广一批农民看着好、用得起、效果佳的实用技术，实现黑土地资源绿色循环利用。大力推动水肥一体化模式推广和技术落地，优化传统耕作方式，加快耐密宜机收品种推广，结合测土配方施肥，科学合理提高播种密度，构建玉米密植高产群体，辐射面积 182 万亩以上。

加速种业产业创新发展。加大良种推广力度，实施“种子创新工程”，强化良种繁育基地建设和扩繁推广。通过产业集聚、人才集聚、技术集聚、资本集聚、成果集聚、产品集聚和服务集聚，结合全市农业农村经济发展、土地资源利用规划等要求，根据各乡镇的区位条件、资源禀赋、种业发展基础，按照“一带七

基地”进行空间布局谋划，实现核心区现代种业的跨越式发展。
一带：即大安市耐盐碱水稻种业发展带，以嫩江、霍林河、洮儿河流域周边乡镇形成的耐盐碱水稻种业发展带；**七基地：**即以联合乡、红岗子乡、海坨乡、四棵乡、太山镇、叉干镇、舍力镇为主打造5万亩耐盐碱水稻良种繁育基地。

推进粮食产能提升。依托月亮泡镇、丰收镇、新平安镇、舍力镇、四棵乡、联合乡、叉干镇、龙沼镇、两家子镇、太山镇、大岗子镇、安广镇、新艾里乡、红岗子乡、海坨乡等15个乡镇，在已建高标准农田或具备基本灌溉条件的农田上，实施玉米单产提升工程，稳定粮食作物播种面积。深入推进良种、良法融合发展，持续增强粮食保障供给能力。

做好病虫害防控。着力提高病虫害综合防治水平，优化农药产品结构，推广使用高效生物农药、高效低毒低风险农药，加快生态调控、生物防治、理化诱控等绿色防控产品和技术的推广应用，集成推广简便易行、防治有效的绿色技术模式，做到减药不减效、减药不减产，减少农药残留污染，稳步推进粮食和重要农产品稳产保供与农药减量增效。

第二节 打造“大安”盐碱地绿色治理新模式

坚决扛起维护粮食安全的政治责任，重点推进盐碱地等耕地后备资源综合利用试点项目，积极开展旱田盐碱地改良技术试

验，探索苏打盐碱地绿色治理新路径，稳固提升优质水稻、玉米等主要粮食作物产能。

完善体制机制。建立耕地后备资源“投融建运管”一体化推进机制，通过有序开发、全域治理，持续完善盐碱地治理“大安模式”。重点依托红岗子万发村、牛心套保苇场、姜家甸草场等区域，建设盐碱地治理及高效利用示范区，按计划、分步骤推进宜耕后备土地资源开发，推动盐碱地向高产稳产良田转化。

做好种子研发。坚持“以地适种”与“以种适地”双向发力，推行保护性耕作、水肥一体化、条耕等技术。发挥苏打盐碱地治理研究院的平台作用，选育耐盐碱作物种子，争创耐盐碱种子繁育基地，做强现代农业发展“芯片”。

高效改良盐碱地。积极布局盐碱地改良、设施农业、循环经济及农产品加工等多元产业，强化科技强农与数字赋能，以项目化、工程化方式系统推进示范基地建设。推动耐盐碱高附加值作物种植与现代设施农业深度融合，加快建设集种植、加工、储藏、物流于一体的盐碱地全产业链示范园区。推动盐碱地治理，实施水土保持与湿地修复工程，提升耕地土壤质量与区域生态承载力，实现生态治理与农业发展的协同增效。

加速项目推进。围绕耕地资源扩容提质，全力推进龙海灌片01、02片区土地整治、土地开发整理新增耕地种植及盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点项目。聚焦防洪能力提升、水旱灾害防治、生态治理与民生保障，推进水利基础设施系统建设，

重点实施月亮泡水库除险加固、霍林河流域综合治理（大安市段）、月亮泡蓄滞洪区分洪及流域防洪减灾能力提升等 16 项水利工程。持续扩大高标准农田建设规模，全面提升粮食综合生产能力。

专栏八：现代大农业产业集群项目
★完工建设类：大安市玉米单产提升工程、农作物防治和秋粮“一喷多促”项目、大安国家农村产业融合发展示范园禽肉扩能项目、大安市 30 万只肉羊屠宰及深加工项目、红岗子乡棚膜产业项目、大岗子镇畜牧小区提升项目、两家子镇粮库、霍安涝区治理工程、大安市幸福干渠、西牛干渠、平安分干渠清淤整治工程、嫩江干流补充治理工程（大安市段）、大安盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点（小西米片区）项目。
★新建开工类：大安市 2026 年—2030 年高标准农田建设项目、月亮泡东灌区续建配套与节水改造项目、大安市西灌区工程建设、大安市牛心套保与大岗泡综合治理工程、月亮泡水库除险加固工程、霍林河母亲河复苏行动工程、吉林省西部土地开发整理重大项目新增耕地种植。
★前期工作类：2027 年—2028 年渔业绿色循环养殖项目、大安市白鹅产业园建设项目、农业绿色发展畜禽粪污整县推进项目、安广镇君成饲料骨粉加工厂、大安市新洮干渠恢复利用工程、嫩江、洮儿河流域综合治理工程、大安市全域涝区治理工程、大安市河湖连通工程（二期）、黑鱼湖生态综合治理工程、大安灌区退水生态治理工程、大安市千吨万人供水工程、水库移民村基础设施项目、大安市玉龙湖至黑鱼湖连通工程、大安市月亮泡蓄滞洪区分洪工程、大安市流域防洪减灾能力提升项目、大中小型水库清淤工程、大安市五间房水库加固提升工程、大安市洮儿河流域综合治理工程、大安灌区稻田尾水治理工程。
★研究论证类：大安市南湖连通与好来宝泡连通工程、大安市龙海灌片 01、02 片区土地整治项目、大安市盐碱耕地改造提升项目、年产 2 万吨野生淡水鱼系列产品精加工项目。

第三节 建强“三头三尾”农牧业产业链

依托大安农牧业资源优势，以深化农业供给侧结构性改革为主线，健全延伸“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”产业链，做大做优大安特色农牧业产品品牌，推动农业产业提质增效，全面保障粮食安全和重要农产品供给，将大安市打造成为吉林西部绿色农产品保供示范基地。

发展现代畜牧养殖业，夯实“三头”基础。优化养殖区布局。科学划定并严格保护以叉干、月亮泡、安广、乐胜等乡镇为核心的粮食生产功能区，重点保障水稻、玉米等粮食作物生产，为下游加工提供稳定优质的原料。围绕肉牛、肉羊、生猪、白鹅、肉鸡五大产业，精准布局以四棵树、龙沼、大岗子、新平安、叉干、舍力等乡镇为重点的重要畜禽产品生产基地，形成与资源环境承载力相匹配、与市场需求相适应的现代农业区域布局。发展绿色养殖方式。依托大安丰富的草资源和玉米秸秆资源，推动“粮—饲—畜”循环发展，建设标准化养殖小区，发展优质肉牛、肉羊、生猪规模化养殖。积极发展农产品精深加工产业，延伸农业产业链、价值链。

强化龙头带动，延伸“三尾”链条。大力支持信达农业、先达食品等龙头企业在粮食精深加工领域扩能升级，推动大安牧原、安大牧业等企业在畜禽屠宰分割及熟食加工上延长链条。鼓励龙头企业通过订单农业、共建基地等方式，与原材料生产基地

建立紧密联结机制，将生产环节嵌入产业链。重点加快安广镇、舍力镇、两家子镇、红岗子乡等农产品加工园区的集约化建设，相对集中布局农产品精深加工、冷链物流、仓储保鲜和产地批发市场，推动产业集聚发展，全面提升农产品附加值和产业竞争力。

促进三产融合，培育现代产业体系。统筹推进粮油加工、饲料加工、畜产品加工、冷链物流、仓储保鲜等产业发展，打造“种养加销”一体化发展体系，推动“产地初加工—精深加工—品牌营销”全链条发展，提高农产品附加值和市场竞争力。在保障主导产业发展的基础上，积极挖掘存量土地利用潜力，鼓励土地复合利用，优先盘活低效建设用地，适度发展小微创业园、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态，推动农业生产与加工、流通、销售、服务等环节有机结合，逐步构建起链条完整、功能多样、业态丰富的农村一二三产业融合发展体系。

大力推进标志性项目建设。统筹推进现代农业、绿色制造与循环经济等多领域项目建设，着力培育产业融合发展新动能。重点实施国家农村产业融合发展示范园禽肉扩能、植物工厂及矿泉水综合产业等项目，完善农产品加工、冷链物流和品牌培育体系。加快危废处理中心及资源综合利用项目建设，提升固废处理和再生利用能力。依托重点项目实施为抓手，着力促进产业结构优化升级，推动大安市经济高质量、可持续发展。

第四节 完善现代农业经营体系

以自身资源禀赋为基础，以提高农业综合生产能力和质量效益为目标，以科技农业为引领，着力完善现代农业经营体系，推动大安农业向集约化、智能化、绿色化转型，推动农业增效、农民增收。

强化农业科技支撑与数字赋能。坚持以科技创新驱动农业现代化，深化农业科技成果转化应用，推动高标准农田与智慧农业深度融合。建立农业物联网监测系统和数字农情管理平台，推广精准播种、智能灌溉、无人农机等技术装备，提高农业生产智能化、机械化和信息化水平。

打造特色品牌体系。聚焦玉米、水稻等优势农产品，培育发展粮食精深加工、农副产品精制与综合利用产业，推动从“原料输出”向“产品增值”转变。至 2030 年，农作物播种面积达到 304 万亩以上，粮食产量增幅 2% 以上。健全环境友好、生态包容的农作物病虫害综合防控技术体系，将全市农作物病虫害绿色防控覆盖率提高至 61%，为农业绿色发展营造健康环境。

培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，推动一二三产业融合、经营规模适度、社会化服务支撑、与“互联网+”紧密结合的各类新型主体。完善合作经营模式，加快形成以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业为骨干，其他组织为补充，与现代市场经济相适应的农业经营体系。实施新型主体带头人轮训计划，培育一

批懂经营、会管理的新型职业农民。

第五节 统筹推动乡村产业发展和基础设施建设

坚持乡村产业与基础设施“双轮驱动”，重点抓好“8化”工作，全面提升乡村产业发展水平和基础设施建设质量，推动着力构建产业兴旺、生态宜居、设施完善、环境优美的现代化乡村格局。

产业优化。立足乡村资源禀赋和区位优势，积极培育特色优势产业。以现代农业为基础，推动农、牧、文、旅、商深度融合，打造“一村一品”“一乡一特”格局。大力发展棚膜经济、庭院经济、电商经济等新业态，探索订单农业和“公司+农户+合作社”模式，提升农产品附加值，形成乡村产业链、供应链、价值链融合发展的新格局。立足乡村资源禀赋，因地制宜打造优势特色产业；依托县域或乡（镇）新型农业经营主体带动和通过党支部领办合作社或投资入股等渠道参与产业发展，推进规模化经营和全产业链发展模式。

道路硬化。以优化基础设施网络为重点，构建支撑区域发展的“四横四纵”交通路网结构。坚持提升运输服务质效为导向，通过强化科技创新驱动为引领，增强绿色安全和行业治理能力为保障，重点实施“八大工程”，推动全市交通运输高质量发展迈上新台阶。推进普通国省道贯通升级，逐步分离过境交通、出入

境交通和城市交通，缓解、消除相互间的干扰影响。全面提升农村公路通达深度、覆盖广度和服务水平，重点整治海坨乡、两口子镇等 18 个乡镇道路破损路段 700 公里，实施安防工程 350 公里。

环境美化。以村庄整体规划为基础，有序推进院墙大门规范化改造、残垣断壁与废弃建筑拆除清理，推动村庄环境从局部整治向整体优化转变，形成整洁有序、生态宜居、特色彰显的美丽乡村新面貌。

村屯绿化。深入实施乡村绿化美化行动，重点推进“三护林”（护村林、护路林、护岸林）建设与提质，同步实施宅旁、村旁、路旁、水旁“四旁”绿化，逐步形成林带环绕、绿荫掩映的生态宜居美丽乡村新图景。

庭院序化。农户院落功能要分区设置，农户房前屋后无各类垃圾、污物；庭院内农用车辆、生产工具、生活用品、农用物资等物品分类整齐摆放等。

街路亮化。各乡镇所辖自然屯安装路灯、LED 灯等公共照明设施，重点解决村民夜晚出行和文娱活动不便等问题，实现村屯夜间户外有照明、农村夜间有景色。

村庄净化。持续开展村庄清洁行动，各乡镇根据当地实际，巩固实施以“三清一改一建”为重点的村庄清洁行动。积极探索建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的高效处理模式。重点加强农田水利设施建设，提升农业灌溉能力。

农业水利设施优化。针对全市农田水利设施老化损毁的突出问题，依托“节水优先、建管并重”的治理范式，投资 1.2 亿元重点对月亮泡、新荒泡、两家子等大中型灌区进行续建配套与节水化改造，新建一批小型农田水利设施，确保农业灌溉用水充足。

专栏九：交通建设项目
★完工建设类：省道齐大线（S210）月亮泡至大安段。
★新建开工类：农村公路“畅返不畅”工程、G232 国道牙四线交警队至海坨乡段安全韧性提升工程、大安县道安舍线安广火车站—海坨乡姜家村段（X166）公路改建工程、农村公路安防工程、危旧桥梁改造工程、日常养护项目、换电站工程。
★前期工作类：国道牙四线（G232）联合村至双榆树村改移工程、省道齐大线（S210）月亮湖水库过境段、村道舍力镇—民众（C242）公路改建工程、乡道西大洼—大围子（Y017）公路改建工程、乡道红岗子乡一心村—新合村（Y041）公路改建工程、县道长大线（X139）大岗子镇—舍力镇段公路改建工程。
★研究论证类：大安南互通连接线工程、县道胡太线（X164）改扩建工程、国道牙四线（G232）大安绕越改移工程、省道安通线（S212）安广至通榆段、农村公路联通工程、客运站回收。

第六节 分类建设宜居宜业和美乡村

立足全市村庄发展基础与资源禀赋，将村庄划分为巩固提升型、宜居示范型、生态引领型三类，推动“宜居”与“宜业”深度融合，构建梯次推进、层层递进的建设格局。

巩固提升型村庄。在村庄环境整体干净整洁的基础上，村容

— 64 —

村貌明显提升，公共空间全面清洁，庭院整治有序推进，“家家干净”基本达标，村规民约规范有效，长效管护机制基本建立，村民卫生意识普遍提高，村庄基础设施正常运转。重点在四棵树乡、太山镇等地建设一批“田园村庄”，支持发展庭院经济、小规模养殖，实现环境改善与农民增收并重。

宜居示范型村庄。在巩固提升的基础上，村庄基础设施水平进一步提升，卫生厕所普及率高于全省平均水平，硬化道路向通村入户延伸，村屯绿化、美化、亮化全覆盖，村容村貌特色鲜明，见缝插绿、就地取材，按照微景观方式打造“五小”（小菜园、小果园、小花园、小树林、小广场），建设舒适整洁、民风淳朴、美丽宜居的“花园村庄”。重点在靠近城区、交通便利的村庄率先推进，结合乡村旅游、电商产业，推动产业与环境相融合。

生态引领型村庄。基础设施基本完善，卫生厕所基本普及，污水治理积极有效，垃圾源头分类减量。融合大安元素，培育公共文化，提升乡风文明，促进人与自然和谐共生，村庄形态与自然环境相得益彰，打通绿水青山、冰天雪地向金山银山的转化通道，建设有温度、有韵味、有情怀的“和美村庄”。重点在太山镇、月亮泡镇、舍力镇等生态优势突出区域建设，推动文旅融合、休闲农业发展，实现绿水青山向金山银山的有效转化。充分发挥生态引领型村庄典范作用，从低到高，串点成线、连线成面，逐层递进、接续提高，农村人居环境水平跃上新台阶。

专栏十：农村建设项目
★完工建设类：农村户用卫生厕所项目、农村综合改造转移支付资金项目、红岗子乡高素质农民培育省级实训基地项目、大安市国家农村产业融合发展示范园核心区基础设施提标项目。
★新建开工类：查干湖流域（大安片区）农村污水治理项目。
★前期工作类：大岗子镇大北农育肥厂项目。

第八章 坚持城乡协调，推进以人为本的新型城镇化建设

立足城乡协调发展大局，以国土空间规划为引领，深入实施以人为本的新型城镇化战略，统筹生产、生活、生态空间布局，促进基础设施互联互通与公共服务均等化，推动县城、城镇、乡村一体化协同发展，推动形成“城乡互补、产城融合、全域联动”的城乡发展格局。

第一节 实施城市更新行动

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市总体目标，以“好房子、好小区、好社区、好城区”为四个核心维度，依据“安全耐久、绿色低碳”等功能要求和基础指标，系统推进城市体检工作走深走实。

提升城市基础设施保障能力。以增强城市安全韧性为核心，推进基础设施升级。重点实施城市管网、道路、供水供热及应急

体系改造，加快推进长白街等道路更新、供水管网及设施更新、应急救援能力提升等项目。着力解决供排水设施老化、冬季管网易冻易裂等实际问题，全面推进供水、排水、燃气、电力、通信等管线更新与冬季防寒保温改造，排查整治安全隐患。充分利用“吉电入京”火电机组的余热优势，实施以供热系统为核心的热电联产配套管网工程，构建清洁高效安全的城市供热体系。完善智慧交通、充电桩等新型基础设施，规划建设应急物资仓库与消防站，提升城市防涝、供能、通行及防灾减灾综合保障能力。依托省级平台建设大安城市体检信息化平台，集成“智慧公安”“智慧水务”等系统数据，加强建筑信息模型（BIM）技术应用，推动城市治理智能化、精细化。

加快老旧小区改造更新。坚持“少量改房子、大力改管网、全面补功能”的策略，有序推进城市更新。重点实施符合国家政策的水电气热管网更新与老旧小区改造工程，着重完善水电气热、供排水、停车设施及适老化改造，统筹绿化美化和物业管理，全面提升居住品质。围绕大安南湖开发建设南部新区，通过完善基础设施与公共服务配套，打造一批高品质住房，促进住房保障体系与居住品质双提升。合理引导城中村及城市边缘区域更新，聚焦补齐基础设施与公共服务短板，建设功能完善、环境优美的新型社区，推动安居与宜业统一。探索建立建管衔接、可持续运营的长效机制，目标到2030年，基本建成“体检—设计—实施—运营—评估”的城市更新全周期管理模式。

推进新型城镇化建设。主动将自身发展深度嵌入长春现代化都市圈框架，以“功能衔接、服务共享、一体融合”为导向，推动城镇布局、基础设施与公共服务实现区域协同与城乡统筹。积极对接长春都市圈的空间规划与功能外溢，依托交通廊道优化大安市域城镇体系，强化中心城区的综合服务能力，引导人口与资源合理集聚，打造成为区域中重要的节点城市。

专栏十一：城市建设项目
★完工建设类：大安市供水管网及设施更新改造项目。
★接续推进类：大安市安广镇供热提升改造建设项目。
★新建开工类：大安市城市给排水管线系统改造项目、大安市长白街道路更新改造项目、大安市三圣庵建设项目、安广镇华盛家园小区建设项目、大安市金地华府住宅项目、金盛华府三期。
★前期工作类：大安市应急救援提升能力体系建设项目、大安市城市老旧漏损供水管网更新改造项目、大安市城市智慧燃气更新项目、大安市供热管网及设施更新改造项目、大安市城市公园绿地、绿道建设改造提升项目、大安市嫩江尚品小区建设项目、安广镇隆富三期四号楼建设项目、润松福邸小区建设项目、安广镇华盛家园小区建设项目、富贵天成三期、助诚新区、吉林省博远建筑服务有限公司建设办公楼项目、大安市液化石油气有限责任公司建设消防水池项目、老旧小区改造项目。
★研究论证类：大安市取水及深度处理工程、大安市城市燃气管道等更新改造项目、大安市安北区域老旧漏损供水市政管网更新改造项目、大安市安北区域供热热源更新改造项目、吉林省大安市城市污水管道等老化更新改造项目、吉林省大安市城市雨水管道等老化更新改造项目、福荟仟庭建设项目、华城·和樾府、大安市德润商砼有限公司大安分公司建设仓储库及办公室项目。

第二节 推动城乡一体化发展

充分考虑村庄地理格局、历史文脉、产业优势等统筹城乡规划，深入研判乡镇和村庄发展规律，针对国土空间规划中明确的重点乡镇、一般乡镇，重点村庄、一般村庄建设思路，科学推进城乡道路、市政管网等基础设施建设，保障水电气热安全供应，持续改善农村生产生活条件，推动农业高效发展和乡村全面振兴。

推进交通网一体化升级。重点实施国道牙四线绕越改移及安全韧性提升工程、省道齐大线与安通线等干线公路提升项目，适时启动县道胡太线、长大线、安舍线及多条乡道的改扩建与安全韧性工程，大力开展农村公路“畅返不畅”整治、安全防护工程与危旧桥梁改造，同步推进客运站回收、换电站建设与道路日常养护，构建覆盖广泛、衔接顺畅、安全可靠的现代化综合交通体系。

实现环境卫生一体化治理。推动城乡环卫一体化进程，建立统一的城乡生活垃圾收运处置体系。在农村地区合理布局生活垃圾收集点和转运站，提高垃圾收集和转运效率，实现农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。加强对农村环境卫生的监督管理，建立健全农村环境卫生长效管理机制，定期开展农村环境卫生整治活动，改善农村人居环境。优先抓好乡镇污水处理问题，加强城乡污水处理设施建设和运行管理，提高污水处理能力和达标排

放率，积极破解乡镇污水处理厂运行效率低、缺乏稳定性等问题，实现城乡污水治理一体化。

推动公共服务一体化。以生态宜居为导向，完善城市基础设施与公共服务配套，重点推进城市生态系统修复，实施“1+2+5”公园绿地体系建设，构建覆盖城区、功能互补的公共绿地网络，夯实国家园林城市建设基础。具体包括：新建1处社区级公园，聚焦邻里日常休闲需求，打造全龄友好型公共空间，完善基础休闲与健身设施，保障居民步行10分钟可达；升级5处现有公园绿地功能，以健康游园（辽韵捺钵园）为重点，同步启动江城游园等现有游园基础优化，通过增设休憩座椅、遮阳棚等基础设施，补齐适老化、无障碍及儿童游乐等核心功能短板，新增球类等健身场地，让各类公园成为家门口的便民空间。同步建设12公里绿道，串联公园绿地、居住区、医院、商圈等城市核心节点，构建互联互通的绿色交通廊道，为后续民生配套升级奠定基础，实现“推窗见绿、出门入园”的宜居目标。

建立一站式城乡住房服务体系。探索建立一站式住房服务体系，打通农村居民进城购房各个环节，解决“廉租住房”闲置问题，推动“以租代购”“租售衔接”试点落户。深入开展农村建筑工匠培训，发挥农村建筑工匠技术作用，为农村危旧房屋改造提供有力保障。到2030年，基本形成功能互补、以点带面、协同进步的新发展格局。

第三节 构建城乡融合发展格局

打破单一职能局限，率先构建产业繁荣、文化彰显、生态宜居、交通便捷、城乡协调“五位一体”融合发展新格局。

注重产业纵向延伸。通过技术创新、数字化转型，提升产业能级，布局城乡联动产业链，带动乡村产业振兴。依托大安市在农牧渔资源和粮食生产上的比较优势，推动以渔业大市场为代表的农产品深加工、绿色食品、现代渔业等全产业链发展。

注重传统文化赋能。挖掘嫩江湾生态文化和辽金文化底蕴，梳理开发区及周边区域的历史文脉、工业遗产、民俗风情等资源，探索将工业遗存（旧厂房、老设备等）改造为博物馆、创意园区。组织文化活动进园区、进社区、进乡村，促进城乡居民的文化融合。

优化公路网络结构。优化内部与城乡路网，提升开发区连接市区、周边乡镇、村庄的交通干线等级，实现“半小时通勤圈”或“一小时生活圈”，提升交通运行效率和便捷度，降低物流成本和人居出行成本。持续优化城乡公交网络，合理提升公交线路覆盖率，同步完善充电桩及换电站等配套设施建设。

推进城乡协同共建。统筹布局教育、医疗、就业、文体等公共服务设施，探索建立跨行政区的公共服务共享机制，规划建设产、城、人、文、景深度融合、共生共荣的现代化新城，引领区域实现更高质量、更可持续的发展。建设城乡统一的数字治理

平台，推进智慧教育、智慧医疗、数字乡村建设，实现公共服务数字化发展。

第九章 坚持改革开放，持续释放大安发展新动能

立足大安市水际交通区位优势，坚持小切口破题、大纵深发力，持续优化营商环境，着力破解制约高质量发展的体制机制瓶颈，拓宽高质量发展空间，做大做强各类经营主体，激活突破振兴发展动能。

第一节 抓好标志性改革

紧盯影响大安高质量发展的突出问题，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以经济体制改革为牵引，以制度建设为主线，深化实施“五大率先突破行动”，推进改革成果落地见效。

实施后备耕地资源综合开发率先突破行动。制定高标准农田建设规划，鼓励市属国有企业承接高标准农田项目建设，全面推进“应建尽建、早建快建”，力争“十五五”中期把全域基本农田全部建设成高标准农田，为全省千亿斤粮食产能做出大安贡献。实施好霍林河流域综合治理、洮儿河堤防水毁修复、霍安涝区治理等重大水利工程。

实施新质产业发展率先突破行动。抓好抓实开发区改革建

设，突出开发区经济主战场、主阵地作用，以开发区全面深化改革为引领，推进全市经济工作改革实现高质量发展。聚焦空间布局、产业重点、调度机制，着力补短板、强弱项、固优势，重点加快二期合成氨项目和生物质耦合绿色甲醇项目，实现氢能产业向化工领域延伸。积极主动融入“吉电入京”战略，深度承接“新能源+”电源侧项目，持续推动全市经济运行“持续向好、量质齐升”。

实施百亿级文旅率先突破行动。以嫩江湾 5A 级旅游景区为引领，探索打造零碳景区。大力发展全域旅游，梯次启动月亮湖、五间房、牛心套保等 A 级旅游景区提升工程。围绕全省“十大”乡村旅游县域集聚区建设，力促 S210 沿江公路通车。充分挖掘域内辽金文化、机车文化、烧酒文化和冰雪文化资源。培育民俗游、生态游、研学游等旅游新业态，打造大赉“农文旅”、安北“工文旅”和月亮泡“渔文旅”融合发展样板。

实施民生改善率先突破行动。确保本级新增财力 90% 以上全部用于保障和改善民生。全面做好供热、供水和燃气保障，支持培养国有企业承接供热服务。完善应急救援体系。健全“1+16”应急救援指挥体系建设，完善应急预案修订，加强应急演练，提高应急响应和处置能力，加强应急救援队伍建设，整合各类应急救援能力，构建“综合+专业+社会”的应急救援力量体系，强化应急物资保障，优化应急物资储备布局，提高应急救援技术和特种装备，保证应急救援装备的先进性和适用性。加强应急避难场

所建设，提升城乡应急避难能力，推动社会应急力量建设，发挥社会组织、志愿者等在应急救援中的作用，形成全社会共同参与应急救援的强大合力。

实施乡村振兴率先突破行动。围绕“新生活、新奋斗”目标，持续巩固“三保障”和饮水安全。紧盯乡村经济发展和产业升级，推动村党组织牵头探索壮大集体经济发展模式，深度盘活村集体资产资源，特别是致力“一乡一业”的同时，增强先达食品、安大牧业等“龙头”企业带动作用，做足粮头食尾、农头工尾、畜头肉尾“三头三尾”增值文章。发展壮大特色产业优势，打造产业基地，形成规模效应。

第二节 深化重点领域改革

以体制机制改革创新改革为核心，聚焦开发区管理、国资运营、农村“三资”等重点领域攻坚突破，优化政府与市场关系，全面激发内生动力，统筹推动重点领域改革走深走实。

推进开发区改革。立足开发区主导产业，严格依据国土空间规划实现集约发展，重点聚焦清洁能源、农产品精深加工等核心产业，通过“链长制”招商强化产业集群，确保产业发展更清晰、贡献率更明确。积极推行“区镇事权统一”管理模式，建立权责统一、办事高效的吉林大安经济开发区管理委员会，充分发挥市级经济与社会管理权限，实现“区内事区内办”，从根本上解决

管理分散的问题。积极引入市场化运营机制，构建“管委会+多家专业公司”的运行模式，成立负责整体运营的开发公司、专注基建的建设公司以及实行企业化管理的招商公司，共同强化公共产业引导、项目开发和园区建设等经济管理职能。持续深化人事与薪酬制度改革，推行岗位聘任制和绩效薪酬体系，将收入与招商引资、经济发展等关键业绩指标紧密挂钩，激发团队内生动力与创新活力。把持续优化营商环境作为发展的生命线工程，深化“放管服”改革，完善项目代办服务机制，以扩大对外开放为抓手，积极对接域外资源承接产业转移，将开发区打造为对外开放与营商环境优化的核心平台，持续赋能区域经济高质量发展。

推动“农村三资”改革。健全农村资金、资产、资源“三资”监管机制，强化集体资源资产规划与高效流转，推动土地承包到期后有序延包试点稳妥实施。建立集体资金“村财乡管”制度，实行收支两条线；对集体资产（房屋、股权等）登记造册，动态更新台账。推动闲置集体资产通过租赁、合作开发等市场化运作产生收益。规范土地流转，发展适度规模经营，增加集体和农户收入。依托数字平台实现“三资”信息公开，接受村民监督。定期审计排查，严查侵占、挪用等行为，防止集体资产流失。加大保障农民权益，收益分配向村民倾斜，完善分红机制。赋予村民对“三资”运营的知情权、参与权，激活乡村发展内生动力。

第三节 扩大高水平开放

坚持以开放促改革、促发展、促创新，依托大安市作为吉林省对俄远东地区开展直接贸易的唯一内陆水上通道优势，主动对接国家推动东北全面振兴、共建“一带一路”等重大战略，积极拓展面向东北亚的对外合作空间，不断提升区域经济外向度和国际经贸合作能级，增强在双循环新发展格局中的节点支撑功能。

推动大安港高标准建设。坚持由政府主导、顶尖机构协作，高标准、系统性编制大安港总体发展规划。必须立足全省全国视野，明确大安港作为区域性物流枢纽、吉西内陆出海口的核心功能定位，统筹安排港口功能区、临港产业区的空间布局，确保港口规划与全市的产业布局、交通网络及开放战略有效衔接，推动大安港这一“黄金口岸”转化为驱动大安乃至全省外向型经济发展的核心引擎。

建设现代化港边产业园区。利用好大安港辐射区域，以及出海远洋的发展方向，构建专业化产业园区布局，重点引进新材料装备制造、绿色能源和智能物流企业，打造临港产业集群。推动产业融合发展，与新材料新装备集群联动，支持企业利用港口优势开展进出口贸易，促进产业链上下游协同发展。

培育外贸企业发展。建立外贸企业梯度培育库，根据企业规模、发展潜力等因素，将企业分为重点培育企业、成长型企业和潜力型企业，实施分类指导和精准扶持。支持企业开拓国际市场、开展技术创新、培育自主品牌、建设营销网络等。加强与金融机构合作，推广出口信用保险、贸易融资等金融产品，帮助企业降

低贸易风险，解决融资难题。组织外贸企业参加国际贸易规则、跨境电商运营、国际市场营销等业务培训，提升企业从业人员业务水平。邀请专家为企业提供政策解读、法律咨询等服务。

组织企业参加国内外展会。制定年度展会参展计划，利用展会平台，组织企业开展商务洽谈、项目对接等活动，拓展客户资源，扩大市场份额。重点关注“一带一路”沿线国家和地区的展会，以及新兴市场国家的展会。

帮助企业搭建购销平台。鼓励企业使用线上外贸综合服务平台，为企业提供税务、金融、物流等部门资源一站式服务。鼓励企业开展跨境电商业务，培育跨境电商示范企业。支持企业建设跨境电商海外仓，提升物流配送能力和客户服务水平。

针对性提高招商引资力度。制定精准招商目录，结合大安市产业发展规划和资源优势，明确重点招商产业和项目，绘制招商地图，提高招商引资针对性。建立招商引资项目库，对有意向投资的项目进行分类管理，跟踪服务。对重大招商项目实行“一对一”服务，协调解决项目落地过程中的问题。

第四节 打造一流营商环境

全面深化政务服务改革创新，聚焦企业群众办事堵点，打造“环节最简、效率最高、服务最优”的营商环境服务新样板，有效激发市场主体活力，鼓励和引入民营企业参与重大项目建设、

滚动接续向民间资本推介项目。

大力提升政务服务效能。严格落实好国家及省市各类审批系统互通共享工作,协调各审批职能部门加快推进跨地区、跨部门、跨层级业务协同和信息共享。强化提升政务服务水平和能力,推进“高效办成一件事”落到实处,加大营商环境监督力度,打造阳光政务平台。推进政务服务向基层延伸,推行政务服务事项无差别全科受理,实现“不见面审批”常态化。全面强化政务服务标准化体系建设,着力推进“标准化、规范化、便利化”三化协同发展。完善“一窗通办”服务机制,优化“一网通办”智能平台,实现群众办事“只进一扇门、可办多家事”的服务承诺。

全力支持民营经济发展。进一步构建亲清政商关系,完善落实好民营经济发展政策,当好民营企业的自己人、娘家人、贴心人。建立民营经济联席会议制度,形成全市“一盘棋”的良好工作局面。以培育新发展格局为目标,瞄准央企、国企和外企、民企的投资意向,主动做好承接,坚持“引进来”和“走出去”并重,深化开展对口合作,着力引进一批投资额度大、带动效果强的“补链”“延链”“扩链”“强链”的大项目、好项目,为全市高质量发展接续动能。

着力强化干部队伍建设。持续增强干部履职尽责、实干争先的行动自觉,坚持工作项目化、所有工作清单化、所有任务具体化,打造“任务部署—推动落实—考评验收”工作闭环;持续树立鲜明用人导向,激励干部担当作为,突出工作实绩,把愿干事、

敢扛事、干成事作为年度评优、职级晋升的硬指标。常态化开展“走基层大调研、面对面解难题”活动，让更多干部深入一线，了解群众需求，并加以解决。严格执行行政执法备案管理和“双随机、一公开”监管，规范企业检查行为，不为企业增加不必要麻烦。

第十章 坚持以人为本，让人民群众共享高质量发展成果

坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对高品质生活的新期待，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续优化就业、教育、养老、医疗、住房和社会保障、社会救助等重点领域公共服务供给质量，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

第一节 营造就业创业良好环境

坚持以“高质量充分就业”为核心目标，秉持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，着力打通教育链、人才链与产业链之间的壁垒。

扩容提质培育就业新动能。积极创建县级返乡入乡创业基地和创业孵化示范基地，带动劳动力就地就近就业。落实吉林省高校毕业生就业生活补贴政策，促进高校毕业生留吉来安就业创业。到 2030 年，力争城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

构建创新创业生态赋能发展体系。落实创业担保贷款扶持政策，对符合条件个人和小微企业给予财政贴息。广泛开展创业融资对接，积极向金融和投资机构推介有前景、带动就业多的创业项目，提升贷款融资便利度。

强化欠薪根治常态保障。在工程建设项目中，全面推行“工资专户+农民工工资保证金+劳动用工实名制+工程款支付担保”制度。将对企业账款支付能力的评估与保障措施落实情况作为项目可行性论证和立项审批阶段的关键审查内容之一，对资金来源不明确、保障措施不到位的项目，依法依规审慎决策，切实做到关口前移。

第二节 办好人民满意的教育

深入贯彻落实《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，推动各级教育普及水平持续巩固提升，高质量教育体系初步形成，人民群众教育获得感明显提升。

规范教育教学行为。坚持“育人为本、标本兼治、疏堵结合、久久为功”原则，发挥学校主阵地作用，规范学校教学秩序，构建学科管理机制，扩大优质教育资源，强化违规行为监管，减轻学生课业负担，整治在职教师违规补课乱象，全面形成学生健康成长的教育生态。

加强师资队伍。推进落实“县管校聘”工作。持续实施“特

岗计划”“优师计划”等，根据学科需求和教师队伍实际情况招聘教师，重点补充农村学校和短缺学科教师，优化教师队伍结构。加大培训力度，教师5年360学时培训完成率达100%，全面提升教师业务能力与专业素养。

深入实施素质教育。健全德智体美劳全面培养体系，把思想政治教育贯穿教学始终，融入思想道德、文化知识、社会实践教育。落实健康第一教育理念，抓实学生大课间和体育活动，确保中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时，加强校园足球、轮滑建设。依托域内丰富的人文与自然资源，紧扣辽代历史、湿地生态、渔猎文化、机车产业四大核心主题，规划研学线路，组织中小学生开展研学体验。关注学生心理健康，将心理健康教育课程纳入基础教育课程，逐步建立“预防—识别—干预—跟踪”的管理体系。

推进教育公平。完善残疾儿童招生入学联动工作机制和数据核查比对机制，保障残疾儿童平等接受义务教育权利。严格落实划片入学和阳光分班制度，确保中小学就近划片入学比例达到100%。优化城乡学校布局，深入实施“县中振兴”行动计划，推进优质高中招生名额分配机制，提高农村学校优质高中招生名额占比。通过国家优质均衡发展验收，不断提高人民群众对教育的满意度。

第三节 提升医疗健康服务水平

通过资源整合与持续投入，优化医疗卫生资源配置，构建体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的医疗卫生体系。

健全公共卫生体系，完善疾病预防控制机制。建立科学、高效的传染病防控应急指挥体系，提高公共卫生服务能力，加强卫生应急队伍建设，提升重大疫情和突发公共卫生事件防控应对能力。建立健全健康促进与健康教育体系，到 2030 年，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理，总体癌症 5 年生存率提高 15%；70 岁及以下人群慢性呼吸系统疾病死亡率下降到 8.1/10 万及以下；12 岁儿童患龋率控制在 25% 以内。

多形式纵深推进医改，精准提升区域诊疗服务能力。落实医疗、医保、医药政策协同的“三医联动”工作机制。持续加强二级医院优势专科建设。推动大安市龙头学科、重点专科发展。着力打造市第一人民医院骨外科、介入科，中医院老年病科、康复科，市第四人民医院微创外科等重点专科建设。提高急危重症救治能力，2030 年前，建成标准化胸痛、卒中、创伤中心。深化紧密型县域医共体建设，2027 年底前医共体内各成员单位实现县域资源共享。不断探索智慧门诊、智慧住院等服务，进一步优化就诊流程，提升患者就医感受。推广应用远程诊断、远程教学，提升疑难危重症及罕见病诊治能力。

强化公卫项目落实落细，提升基层医疗卫生服务能力。扎实推进基本公共卫生服务项目。持续推进电子健康档案向居民个人

开放应用，开放比例达到 70%。为孕产妇、儿童、老年人等重点人群以及高血压、2 型糖尿病、慢阻肺病等患者提供系统连续稳定健康管理服务，居家严重精神障碍患者健康管理率达到 80% 或以上；肺结核患者管理率达到 90% 或以上。推进医防有机融合的家庭医生签约服务，逐步建成以家庭医生为健康守门人的家庭医生制度。加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，强化常用医疗设备迭代升级，通过优质医疗资源下沉、全科转岗、订单定向、全科住培等多种途径，持续增强基层服务能力。到 2030 年，每万名城乡居民拥有 5 名全科医生。乡镇卫生院达到服务能力标准的比例保持在 95% 以上，达到推荐标准的比例达到 25% 以上。

促进中医药传承创新发展，持续提升县乡村三级中医药服务能力。到 2030 年市中医院至少打造 1 个区域内有影响力的中医优势科室；扩大中药饮片使用率，中药饮片门诊使用率不低于 65%，出院患者使用率不低于 75%；中医院中医类别执业（助理）医师占比不低于 60%。到 2030 年，60% 的中医馆完成服务内涵建设，100% 的中医馆配备中医医师。100% 的社区卫生服务中心和乡镇卫生院能够规范开展 6 类 10 项以上中医药适宜技术。到 2030 年，25% 的村卫生室设置“中医阁”，80% 的村卫生室能够规范开展 4 类 6 项以上中医药适宜技术。

全周期提供健康服务，促进人口均衡发展。强化生育政策支持，落实生育休假、生育补贴等支持激励政策。推进托育服务体

系建设，实施普惠托育机构补贴制度。建立完善老年健康服务体系，推动医院与养老机构合作，到 2030 年，力争实现公立二级及以上公立综合医院老年医学科（康复科）设置比例达到 90%。

专栏十二：社会事业类项目
★新建开工类：第一中学校食堂改扩建项目、体育场改造项目、数字校园建设项目、大安市第一中学校体育活动室建设项目。
★研究论证类：结核所原址新建项目、大安市中医院设备达标提质项目、大安市第二人民医院设备达标提质项目、大安市全民体育运动中心建设项目、提升妇幼健康服务能力项目、急救中心建设项目、中心卫生院能力提升项目、大安市第一人民医院设备达标提质项目、大安市第四医院设备达标提质项目、大安市第二人民医院住院病房建设项目、二级医院信息化改造、大安市中医院医疗设备更新项目和病房改造项目。

第四节 大力发展民政事业

聚焦民政工作在社会建设中兜底线、夯基础的重要职责，筑牢民生福祉保障、社会公平正义与和谐稳定大局，深入践行以人民为中心的发展思想，打造现代化治理体系和治理能力的关键支撑，加快构建覆盖全民、城乡统筹、保障有力的多层次民政服务体系。

关注“困有所济”，竭力保障困难群众救助得力。加快推进分层分类的救助体系建设，针对暂时性困难、支出型困难、特殊困难群体等不同类别，精心规划不同救助标准和救助方式相组合

的套餐。利用低收入人口动态监测平台，借助大数据分析以及基层走访等多元手段，及时发现遇困群众，实施精准且得力的救助与帮扶，进一步统筹社会资源、拓展救助渠道、增强服务保障能力。

关注“老有厚养”，致力助推老年群体安享余年。构建覆盖城乡的养老服务网络，科学规划并设立“乡镇（街道）服务中心+村（社区）服务站点”。加快建成一批布局合理、服务高效、需求迫切的社区嵌入式养老设施、农村养老大院（互助站点）及养老餐厅。创新推行“社区+物业服务+养老服务”模式，精准提供日间照料、康复护理、专业照护及上门服务。深入实施“银龄行动”，积极倡导健康老龄化理念，充分开发老年人力资源，引导其参与经济社会治理，实现老有所为。

关注“善有广行”，大力促使大安全域遍撒慈爱。鼓励企业设立慈善基金，引导社会公众进行小额捐赠，探索与互联网平台合作开展线上募捐活动，吸引更多的社会资源投入到慈善事业中来。加强对慈善组织的规范化建设，确保慈善资金的募集、使用和管理公开透明、合法合规，提高慈善组织的公信力和社会认可度。

关注“婚有蜜甜”，致力营造婚姻成为甜蜜港湾。深化婚俗改革，着力破除高价彩礼、大操大办等陈规陋习。积极倡导婚事新办简办，通过推广结婚颁证、集体婚礼、婚恋交友等特色服务，树立文明新风。加强婚姻家庭辅导服务，做好离婚冷静期内的关

系调适与引导，引导群众树立正确的婚恋观与家庭观。全面提升婚姻登记信息化水平，实现服务提质与便民利民。

关注“逝有宁安”，努力推动殡葬服务回归公益。健全殡葬服务监管机制，动态调整并优化基本服务清单，规范非基本服务收费项目。对经营性公墓实行价格区间管理与备案制度，加快推进城乡公益性殡葬设施规划与建设，切实保障群众基本安葬需求。

聚焦“治有新章”，推动民政治理效能显著提升。强化社会组织党建引领，服务吉林振兴大局，通过优化环境、完善政策、搭建平台引导其发挥积极作用，依托严格监管、综合执法与专项治理确保规范有序，实现“管得住、用得好”。深入推进“乡村著名行动”，打通城乡融合发展“最后一米”，让“小地名”发挥大作用。

第五节 加强数字政府建设

坚持贯彻落实国家治理体系和治理能力现代化要求，以数字政府建设为引领，统筹推进社会治理体系创新和治理能力提升。

完善电子政务网络建设。提升政务内网支撑能力，拓展电子政务外网覆盖范围，同步优化网络结构，健全管理体制机制，逐步满足电子政务网络应用需求。

推动数据资源共享开放。加快政务信息资源汇聚，推进数据

交换回流和互联互通。打破信息孤岛，开展数据治理，提高数据质量和可用性。

强化线上线下政务服务融合。依托全省一体化政务服务平台，推动实现更多事项线上“一网通办”，线下“高效办成一件事”，以此营造便利宽松、公开透明、平等竞争的营商环境。

加快信息网络基础设施建设。推动千兆宽带和 5G 网络建设升级，加快 IPv6 规模部署和应用，统筹部署物联网与数据通信的新型感知基础设施，实现重点数字化区域和人员流动密集区域深度覆盖。

统筹部署智能算力基础设施。在推动九章智算项目落地见效的基础上，大力发展云计算、大数据、人工智能等关键数字基础设施建设。推进云网基础设施协同发展，加快人工智能基础设施建设。

加强传统基础设施数字化改造。加快智能电网、智能充电桩、智能变电站等基础设施建设。加强公共场所主要市政设施的智能感应、环境感知、远程监控等技术手段建设。推动既有交通基础设施智能化升级改造。

大力提升农业数字化水平。构建以数字化为引领的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，释放数据要素对农业放大、叠加、倍增作用，提升农业生产数字化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化的水平。

加快工业企业数字化转型。推动企业深化工业化和信息化融

合，开展生产制造关键环节数字化改造，加快先进智能装备和系统普及应用。

推进商贸服务业数字化转型。以发展电子商务、智慧物流和数字文旅等项目为引领，全面加快商贸、物流等服务业数字化转型，实施文化产业数字化战略，优化管理体系和服务模式，提供高品质和多样化的数字生活服务。

提升社会数字化管理水平。推进并完善智慧交通、智慧医疗、智慧人社、智慧民政、智慧城管等方面建设，优化资源共享和配置，推动公共服务资源数字化供给和网络化服务。丰富数字生活体验，拓展数字化消费新场景，激发居民数字消费活力。

推进城乡数字化融合发展。统筹推动智慧城市和数字乡村建设，协同优化城乡公共服务，形成以城带乡、共建共享的融合发展格局。补齐农村信息网络基础设施短板，推动城乡数字化应用水平同步提升，促进城乡公共文化服务一体化发展。

专栏十三：数字智能类项目
★完工建设类：大安市智算产业园项目。
★研究论证类：人工智能创新研发中心项目。

第六节 维护残疾人、妇女、儿童权益

切实保障残疾人、妇女、儿童等群体合法权益，着力营造更加公平和谐的社会环境，确保全体市民共享改革发展成果。

推进残疾人服务保障体系全面覆盖。加强职业技能培训，提升残疾人就业能力；优化康复服务体系，提高康复服务质量，满足残疾人个性化需求。完善法律援助机制，为残疾人提供更便捷的法律服务，维护残疾人合法权益。让残疾人在政治、经济、文化等各方面平等权利得到充分保障，生活品质大幅提升，获得感、幸福感、安全感显著增强。

促进妇女儿童权益维护与全面发展深度融合。准确把握新时代妇女事业发展面临的新形势新任务，以妇女儿童发展规划实施为抓手，持续完善“党委领导、多部门合作、全社会参与”的妇女儿童工作格局，推动现代化建设成果更多更公平惠及广大妇女儿童。聚焦高质量发展首要任务，做好妇女思想政治引领，筑牢团结奋斗的共同思想基础；丰富和深化联系服务妇女系列行动，针对不同女性群体分类施策、精准服务，组织动员广大妇女为推动高质量发展建功立业。筑牢儿童健康成长综合保护网络。进一步优化儿童福利保障政策，构建完善孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费递增机制，推行农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，持续提升保障水准。对于困境儿童这类特殊群体，增大关爱力度，给予个性化的服务与支撑，切实做好流动儿童权益维护工作，保证他们的基本生活以及各方面需求得以满足。

健全新时代志愿服务体系。落实健全新时代志愿服务体系部署要求，以党建为引领，加强组织动员，精准对接需求，壮大队伍力量，健全阵地建设，加大支持保障，推动志愿服务以更加制

度化、常态化的姿态融入社会治理各领域。

第十一章 坚持统筹发展和安全，增强经济和社会韧性

坚定不移贯彻总体国家安全观，树牢底线思维与系统观念，统筹发展和安全两大主线，强化风险源头管控与全周期闭环管理，全面提升风险预警、应急处置、韧性保障水平，以高水平安全护航高质量发展，构建全域联动、全民参与、全时守护的平安大安建设新格局。

第一节 筑牢政治安全屏障

把捍卫政治安全摆在首位，坚持党对国家安全工作的绝对领导，以党的创新理论武装头脑，将学习贯彻党的创新理论作为首要政治任务，以责任制落实为抓手，守牢各类安全阵地，防范化解风险。落实国家安全责任制，加强维护政治安全专门体系、专门力量、专门能力建设，提高维护政治安全工作能力水平。压实主体责任，严格落实意识形态工作责任制，明确各级党委（党组）的主体责任和领导干部的“一岗双责”。纵深推进反渗透、反颠覆斗争、反邪教斗争、反恐怖斗争和网络斗争。加强意识形态阵地建设和管理，牢牢掌握党对意识形态工作领导权、话语权，不断提高舆情引导力和网络安全掌控力。加强国家安全教育，筑牢

人民防线，凝聚维护政治安全的社会合力。加强工作队伍建设，着力打造政治过硬、本领高强的宣传思想工作队伍，提升其政治判断力与工作执行力。

第二节 抓好安全能力建设

坚持人民至上、生命至上，以安全生产治本攻坚三年行动为依托，健全安全生产体系，加强和创新安全生产监管执法，提升全社会安全意识，有效防范化解各类安全风险，坚决遏制重特大安全事故，全力保障人民群众生命财产安全。

健全安全生产责任体系。严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定》，压实党政领导责任、属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，构建“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。推动各部门安全生产“三管三必须”落实落细，实现安全生产责任全链条覆盖。强化安全生产考核，严格执行安全生产“一票否决”制，将安全生产成效作为各级领导干部考核评价的重要依据。

强化重点领域安全监管。聚焦危化品、道路交通、燃气、建筑施工、消防等重点行业领域，持续开展安全隐患排查整治，建立隐患排查治理长效机制，确保重大事故隐患动态清零。加强对重大危险源的管控，严格落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升安全风险防控能力。深化“打非治违”专项行动，

严厉打击各类非法违法生产经营建设行为，规范安全生产秩序。

提升安全监管执法效能。加强安全监管执法队伍建设，充实基层监管力量，提高执法人员专业素质和执法能力。推进安全监管执法信息化建设，运用大数据、物联网等技术手段，实现安全监管执法精准化、智能化。规范安全监管执法行为，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，提高执法透明度和公信力。整治安全生产执法宽松软、走过场等问题，加大安全生产责任事故和非法违法行为整治力度，强化警示教育。

加强安全宣传教育。深入开展安全生产宣传教育“五进”活动，普及安全知识，增强全民安全意识和自救互救能力。充分利用电视、广播、网络、新媒体等平台，广泛开展安全应急宣教活动，营造全社会关注安全、重视安全的良好氛围。加强对企业负责人、安全管理人员和特种作业人员的安全培训，提高从业人员安全素质和技能。

维护生态安全。严格落实“河（湖）长制”“林（草）长制”，常态化长效化巡河（湖）、巡林（草），扎实抓好秸秆秋冬季全域禁烧，推动农药化肥减量施放、畜禽粪污综合利用，精准治理农业面源污染，持续走好生态优先、绿色发展之路。

保障能源安全。积极发展风电、光伏等新能源，推动源网荷储一体化项目落地，提升可再生能源装机比重与消纳能力。强化能源基础设施韧性，推进城乡电网升级改造与智能化管理，加强

石油、天然气储备调峰能力建设。全面提升能源利用效率，确保能源供应稳定可靠，支撑经济社会高质量发展。

第三节 全面化解各领域风险

深入贯彻落实习近平法治思想，聚焦平安建设重点任务，着力构建全领域、多层次风险防控体系，抓实六个方面重点工作，为大安市高质量发展保驾护航。

保障社会治安稳定。统筹安全与发展两个大局，推进常态化扫黑除恶斗争，持续推进“五清行动”，彻底铲除黑恶势力滋生的土壤。保持高压态势，严厉打击“盗抢骗、黄赌毒”及严重暴力犯罪，做到快侦快诉快判，保障群众生命财产安全。完善禁毒社会工作体系建设，适时开展禁毒基础设施建设。强化公共安全风险源头治理，加强对重点区域、场所的巡逻管控，严防重大事故发生。严格落实社区矫正，加强刑满释放人员安置帮教工作，预防重新违法犯罪。

提升执法司法效能。全面准确落实司法责任制，加强对司法权力运行的监督制约，加大对违法违纪行为的查处力度，捍卫司法公正。推进科技强警，加强智慧法院、数字检察、智慧公安、智慧司法建设，探索建立与现代科技深度融合的执法办案新模式，提高案件办理质量，提升政法工作现代化水平。贯彻落实“九五”普法规划，精心打造法治文化宣传产品，组织开展“法律多

进”普法实践活动，提高群众法治素养。

深化基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，按照“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”原则，构建贯穿市乡村三级综治中心的“金字塔”结构社会综治格局。持续推进综治中心规范化建设，整合各类公共资源和社会资源，进一步深化现代型调解，提升调解的专业化、信息化、智能化水平。

优化法治化营商环境。密切关注金融市场动态，依法严惩非法集资、金融诈骗、洗钱等金融犯罪行为，维护金融市场秩序。加强司法大数据分析研判，对涉企案件依法进行风险评估与预警，为企业提供风险防范建议，坚持防范化解金融风险。畅通涉企案件绿色通道，对涉企案件依法优先立案、优先审理、优先执行，保障企业经济利益，助力全市经济高质量发展。

构建群防群治治理体系。不断提升城乡社区治安治理和服务能力水平。深化“网格化+信息化”管理模式，配备专职网格员，实现“一网统管、一格通办”。到 2030 年，整合公安视频监控和智能交通等系统资源，实现重点区域覆盖率 100%。力争实现刑事案件发案率下降 30%以上，网格化服务管理全覆盖。

专栏十四：政法类项目

★研究论证类：市郊人民法院建设项目、大安市公安局舍力派出所建设项目。

第十二章 坚持党的全面领导，凝聚大安全全面振兴突破力量

大安市“十五五”规划纲要全县经济社会发展的行动纲领，规划纲要的实施，要在大安市委的坚强领导下，严格履行市政府职责，广泛团结一切力量，激发全体干部和群众的积极性、主动性、创造性，统筹推进，抓好落实，凝聚起推动大安高质量发展的强大合力，确保规划纲要的主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 筑牢党建根基

把党的政治建设摆在首位，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完善研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，强化市委常委会决策和监督作用。注重发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会推动实施规划的共识和力量，为规划实施提供坚强保证。坚决贯彻中央八项规定精神，着力构建“不敢腐、不能腐、不想腐”有效机制，巩固提升良好政治生态，全面提高党的建设科学化水平，确保“十五五”规划纲要目标任务顺利实现。

第二节 突出项目蓄能

坚持“项目为王”理念、贯彻“深度关联”思维，把投资作

为稳增长的第一动力，深入实施“五大率先突破”行动，努力形成新质生产力加速培育的发展态势。围绕生态经济创新发展示范区建设，按照“谋划一批、储备一批、建设一批”的原则，推动盐碱地+大水网、新能源、装备制造、文旅等优势产业延链补链强链，增强项目投资拉动。加强基础设施建设，更好支持链主企业布局产业链，夯实实体经济根基，以有为政府带动有效市场。下定决心，久久为功、绵绵用力，纠树并举、标本兼治，持续净化政治生态、优化营商环境，为“十五五”规划实施提供坚强保障。

第三节 强化要素保障

坚持资源要素向重点项目优先配置，破解土地、资金、人才等瓶颈制约。改善政府投资和财政支出结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。有效发挥政府引导作用，鼓励社会投资。加强科技赋能，深化与科研机构合作，加快新能源、新材料、绿氢化工等技术应用。深化政企社合作，引导龙头企业、科研院所、新型经营主体参与规划实施，构建政府主导、市场发力、社会参与多元共治模式。重点完善规划协同体系，加强与国家、吉林省、白城市同领域规划的战略衔接，形成上下贯通、左右联动的规划实施合力，争取政策倾斜和资源协同。

第四节 强化规划落实

加强对“十五五”规划纲要实施的组织协调和督导，本规划确定的约束性指标以及重大工程项目和重点任务等，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。制定“十五五”规划纲要分工方案，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，中期评估和后评估报告按程序提请审议，确保规划目标任务如期完成，为大安高质量发展提供坚实规划保障。

实现“十五五”规划远景目标，责任重大、使命光荣。全市上下更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，顽强拼搏、加压奋进，为全面实现国民经济和社会发展第十五个五年规划各项目标任务、让全市人民过上更加幸福美好的生活不懈奋斗。

大安市人民政府办公室

2026 年 6 月 30 日印发
