

公示稿

《大安市国土空间总体规划 (2021-2035年)》 动态维护方案

大安市自然资源局
2026年8月

前言

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，按照《自然资源部国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）、《吉林省自然资源厅关于印发〈吉林省国土空间总体规划动态调整完善工作方案〉的通知》（吉自然资办发〔2026〕7号）等相关文件要求，全面对接“十五五”发展规划和相关专项规划，综合规划实施情况和新形势需求，在严守空间安全底线，不突破国土空间总体规划确定的保护目标任务，不改变总体规划确定的空间结构和格局的前提下，对《大安市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《总体规划》）开展动态维护。

为保障公众的知情权、参与权和监督权，现对《大安市国土空间总体规划（2021-2035年）》动态维护方案（公示稿）予以公示，欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议。

目录

01

总则

02

方案主要内容

03

可行性分析

04

实施保障



01总则

◆ 目的意义

- 保障重大战略落地，满足发展动态需求
- 严守空间管控底线，提升城市安全韧性
- 优化空间治理结构，加强高效治理能力
- 统筹空间结构布局，平衡用地供需矛盾

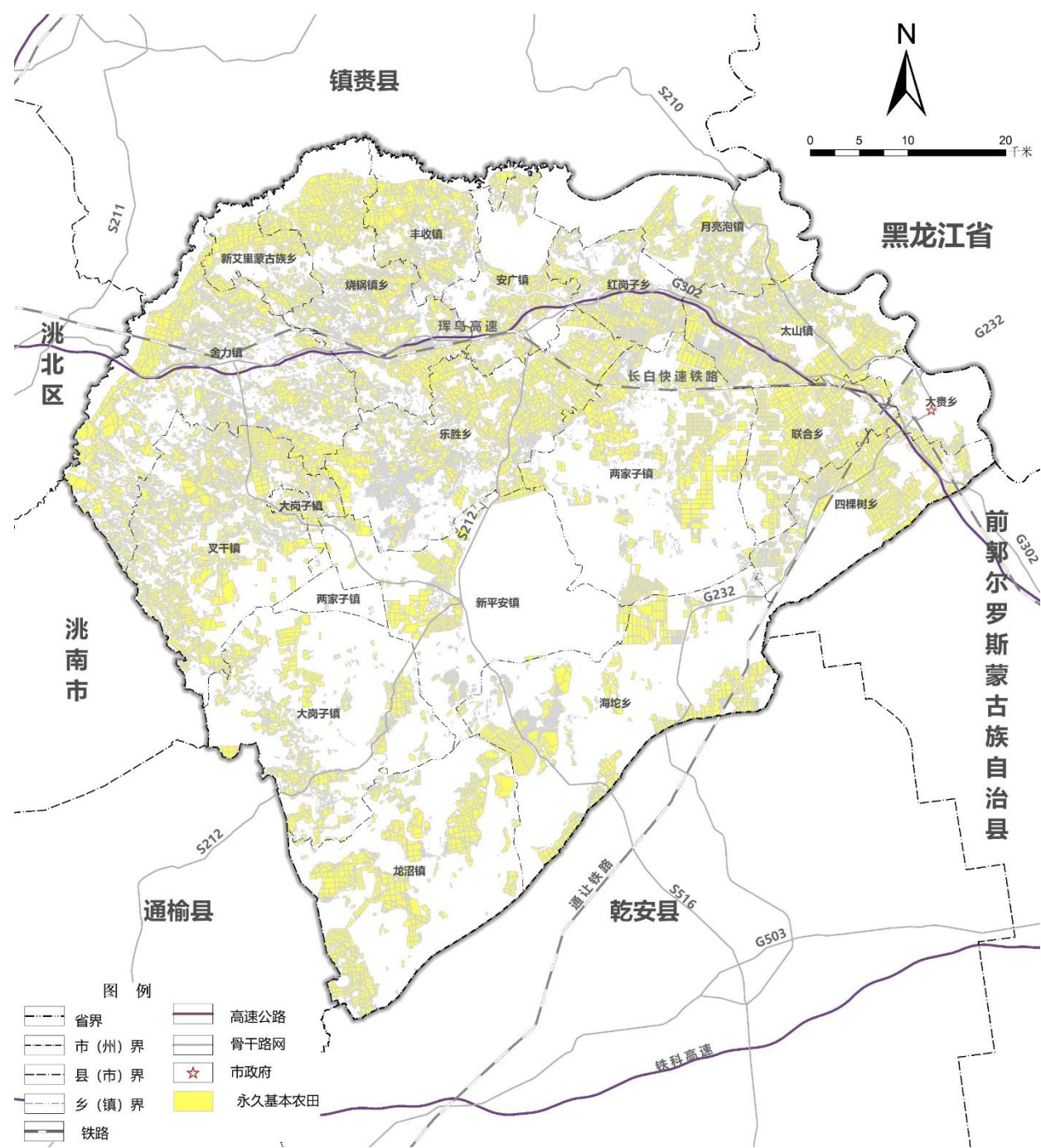
◆ 编制原则

- 坚持底线思维，刚性管控。
- 坚持问题导向，精准施策。
- 坚持统筹兼顾、系统协同。
- 坚持数字赋能，科学高效。

02 方案主要内容

耕地和永久基本农田保护红线动态维护

- 在确保全市耕地保有量、永久基本农田保护面积不减少的前提下，衔接永久基本农田保护红线优化调整成果。
- 调出不适宜耕种、零星破碎、河湖管理范围内、难以长期稳定利用、历史错划等不符合划入永久基本农田地块。
- 优先从永久基本农田储备区、已建成或正在建设的高标准农田进行补划。



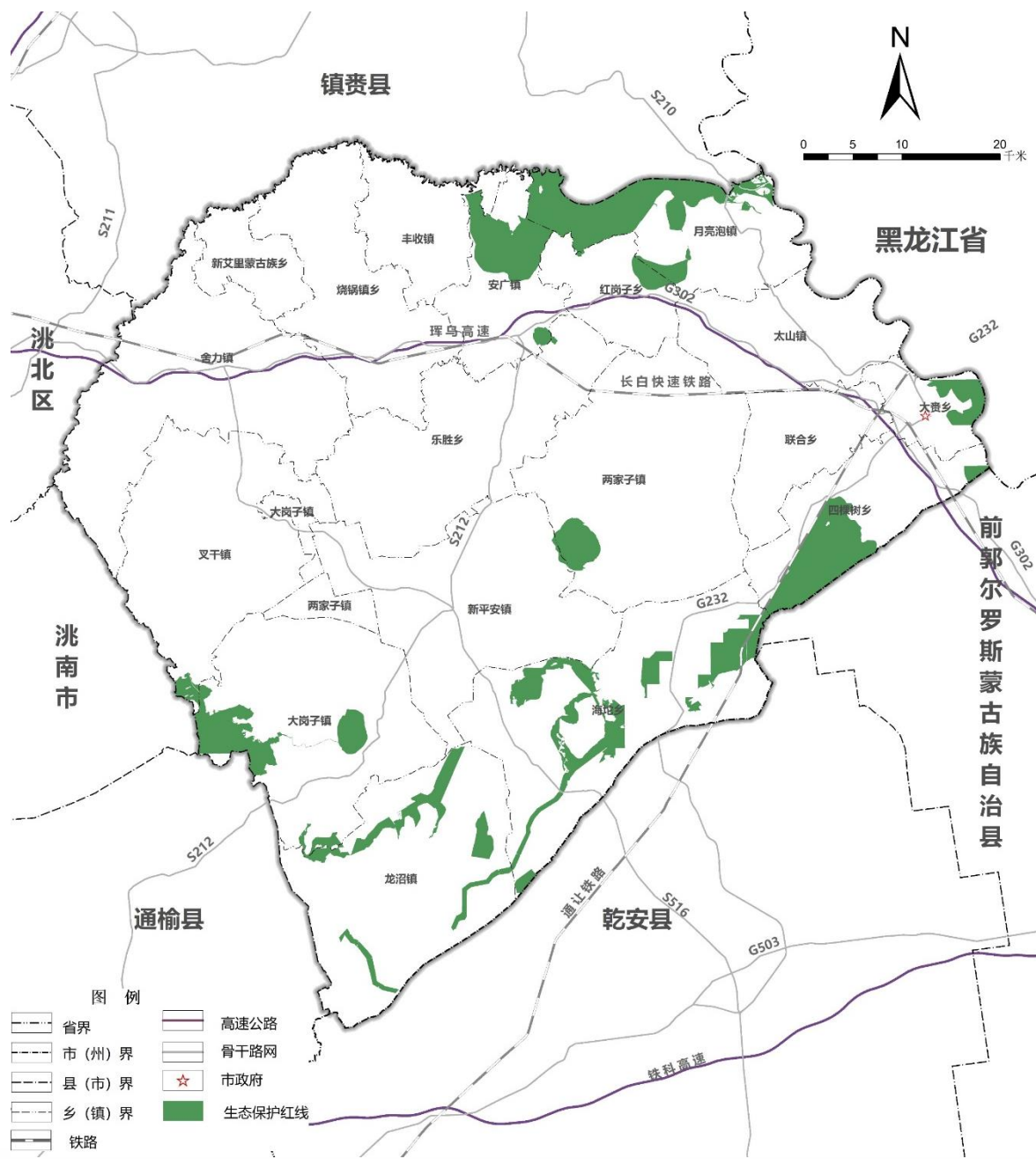
坚持“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”



02 方案主要内容

生态保护红线动态维护

➤ 本次动态维护不涉及生态保护红线调整。



02 方案主要内容

城镇开发边界动态维护

- 保障重大项目建设：围绕“十五五”期间重点建设项目、公共服务设施布局完善、基础设施保障强化等情形，对城镇开发边界实施动态更新。
- 规划实施勘界优化：将近期不具备开发条件、基础设施薄弱且暂无建设需求、用地零散布局的地块调出城镇开发边界。



在不突破开发边界扩展倍数和规模的前提下，坚持“集约集聚、弹性发展、保障重点”。



02 方案主要内容

城市“四线”

在不减少《总体规划》确定的城市“四线”规模、不改变城市总体格局和空间结构的前提下，按照确实有助于《总体规划》实施的原则，对城市“四线”进行动态维护。

城市绿线

本次动态维护坚持绿线总量不减少、功能品质不降低原则，优化城市用地布局，提升公园服务效能，对城市绿线边界进行局部优化。

城市黄线

城市黄线划定范围为重要城市基础设施用地的控制范围。



城市蓝线

本次动态维护不涉及城市蓝线调整。

城市紫线

本次动态维护不涉及城市紫线调整。

02 方案主要内容

规划分区动态维护

在不增设规划分区类型的前提下，加强各分区的整体性和协调性。

衔接“三条控制线”正向优化成果，基于主体功能定位，同步开展规划分区的优化调整并明确管控规则。



农田保护区

衔接永久基本农田优化成果，为永久基本农田相对集中需严格保护的区域。



生态控制区

协调保护和发展，强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



城镇发展区

衔接城镇开发边界优化成果，引导城镇集聚建设，提升土地利用效率。



乡村发展区

满足农业发展以及农民集中生活和生产配套，推动乡村振兴与城乡融合。



生态保护区

未调整，强化生态保护红线管控，维护区域生态安全。



矿产能源发展区

适应国家能源安全与矿业发展。





02 方案主要内容

中心城区用地布局

总体策略：围绕“一带双心、三轴九片区”的城镇空间结构，实施“优化结构、补齐短板、提升品质”的用地布局优化策略。

公共服务设施用地

构建“十五分钟生活圈”，科学优化教育、医疗、文化、体育等各类基本公共服务设施的空间布局，保障民生需求。

商业服务业设施用地

打造层级清晰、布局合理的现代化商业网络体系，重点完善市级商业中心，丰富社区商业，打造特色商业街区。

绿地与开敞空间

构建“水绿一体”的城市蓝绿网络系统，完善城市公园绿地体系与绿道网络，提升城市宜居性。

工业用地

推动产业转型升级，严格落实“工业向园区集中”策略，鼓励存量低效工业用地盘活更新，引导增量工业用地向园区集聚发展。



02 方案主要内容

◆ 重点建设项目清单

落实国家、省、市“十五五”发展规划和国家、吉林省相关专项规划确定的重大任务、重大工程空间需求，衔接大安市“十五五”发展规划和各项专项规划空间需求，按照项目分级管理要求，增补县级能源资源类、交通类、水利类、综合防灾减灾类等重点建设项目。

交通类



水利类



能源资源类



综合防灾减灾类



其他类



03 可行性分析

◆三条控制线

永久基本农田保护红线：数量不减少、质量生态有提升、布局更优化。

生态保护红线：不涉及生态保护红线调整。

城镇开发边界：布局更集聚、城镇功能品质有提高。

◆中心城区用地规划布局、城市重要控制线

中心城区用地布局：面积、比例保持稳定，不改变空间结构。

城市“四线”：总规模不减少、不改变总体格局和空间结构。

◆国土空间规划分区

农田保护区、生态保护区面积不减少；生态控制区、乡村发展区、矿产能源发展区面积保持稳定。

布局更优化，不改变总体规划确定的总体格局和空间结构。

优化后，更有助于总体规划实施，功能品质得到提升。

04 实施保障

■ 层级传导

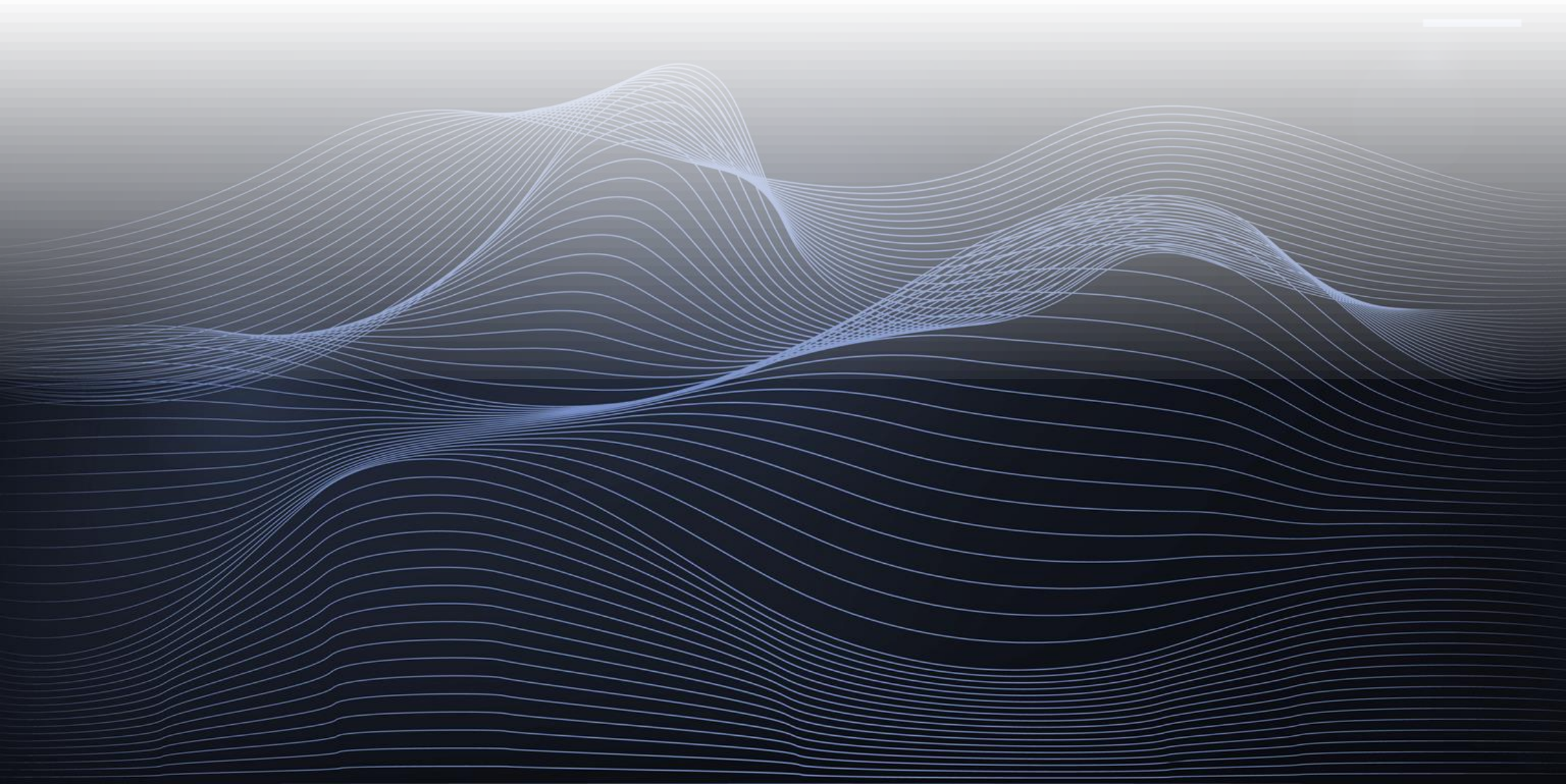
建立分级传导机制，确保规划体系协调统一。

■ 加强实施监督

强化实施监督，将动态维护方案内容的执行情况纳入国土空间监测。

■ 实施规划全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案编制、汇交、审查、实施等工作，进行全生命周期管理。





欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至大安市自然资源局。

公众意见提交途径

邮寄地址：大安市自然资源局（原兄弟酒业）

电子邮箱：22055057@qq.com

联系电话：13689777222

（信封封面或邮件标题请标注 “《大安市国土空间总体规划（2021-2035年）》动态维护方案意见建议” 字样）

声明：感谢Ferrpik授权使用图片
感谢微软字体提供字体
如有涉及版权问题，请与规划编制单位联系